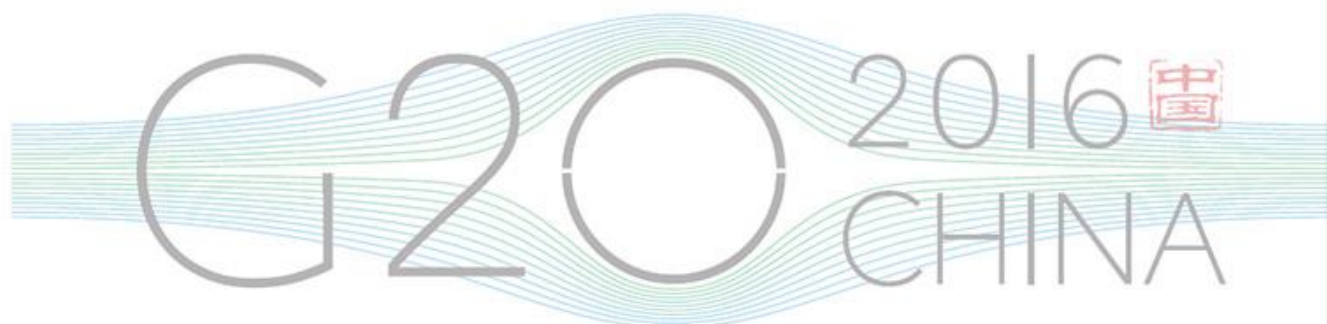


G20峰会上中国的角色

张海冰



G20峰会上中国的角色

张海冰¹

2016年杭州G20峰会上，中国将会关注哪些议题，中国的可能贡献将体现在哪些领域？

我们认为主要可能体现在三个方面：创新增长、全球经济治理改革和发展议程。促进创新增长方面，中国应该延续今年安塔利亚峰会的努力，继续推进以创新为核心要素的全面增长战略，包括如何提高世界经济长期增长动力、推动创新驱动的增长战略、凝聚各国的共识形成更加具有执行力的增长行动计划。全球经济治理改革方面，除了国际货币基金组织的改革外，应努力在两个关键性的问题上有所突破：一是尝试构建大宗商品的稳定机制，二是推进多边贸易投资进程。发展议程上，应该着力于两个关键词：2015年后发展议程和基础设施建设。

2015年是全球发展年，7月亚的斯亚贝巴发展筹资会议、9月联合国发展峰会以及12月巴黎的全球气候变化大会相继召开。2015年也是世界经济真正意义上的转型年，两个非常具有代表性的事件：一是亚洲基础设施投资银行和新开发银行的成立标志着国际经济治理体系的实质性变革，新兴市场国家的崛起进入机制化轨道；二是跨太平洋经济伙伴关系协定（TPP）的签署，发达国家对于全球贸易投资和金融服务的规制主导权得到实质性的巩固。无论是发展还是转型，都与G20有关。对G20而言，2015—2016年也面临转型问题，随着金融危机压力的消退，G20的核心议题和合作重点也需要随之做出调整。2015年11月15-16日G20安塔利亚峰会召开在即，这也是G20的第十次峰会，但是受土耳其大选和首都安卡拉爆炸事件影响，对此次峰会的期望值也随之调低。面对依然低迷的世界经济，国际社会期待中国在2016年能够呈现有所不同的贡献。

¹ 张海冰，上海国际问题研究院研究员。本文发表于上海证券报 2015 年 11 月 11 日 A1 版

促进世界经济复苏和增长成为 G20 最紧迫任务

2015年安塔利亚峰会延续了2014年澳大利亚峰会的增长议程,并将峰会主题确定为包容和强劲的增长 (inclusive and robust growth), 主题词是3个“I”,即“落实、包容、投资”(implementation, investment, inclusiveness)。G20安塔利亚峰会还特别强调了对于中小企业和低收入发展中国家的关切。除了经济议题外,和往年一样,一些突发和意外的安全议题也正在被纳入G20的讨论范畴,比如叙利亚难民问题、网络安全等。G20越来越庞大的议题范畴和越来越难以落实的改革倡议,使得G20的有效性受到越来越多的挑战。

目前,对G20而言,最为紧迫的任务是如何促进世界经济的复苏和增长。世界经济形势呈现较为明显的“三低一高”的特征:低增长、低利率和低通胀,高债务水平。同时,2015年备受关注并且也将持续影响2016年世界经济表现的两个重要因素是美联储的货币政策和中国经济转型。前者对于全球资本市场和货币流动的影响将不可避免地影响到世界经济的增长预期。中国经济转型所导致的相对低速增长,引发了关于大宗商品价格下跌和新兴市场国家增长断崖式下跌的讨论,也为世界经济增长前景带来不确定性影响。从数据分析看,世界银行、国际货币基金组织、联合国等相关国际组织和机构近年来对于世界经济增长预期一直处于不断调低的趋势。例如,国际货币基金组织2015年10月发布的《世界经济展望报告》预计,全球经济2015年将增长3.1%,比2014年低0.3个百分点,比2015年7月的预测值低0.2个百分点。主要国家和地区的前景依然不均衡。相比2014年,发达经济体的复苏预计将略有加快,而新兴市场和发展中经济体的经济活动预计将连续第五年放缓,特别是对于新兴市场和发展中的经济体,未来面临的下行风险已经上升。

G20的前5次峰会主要聚焦金融危机的应对和促进经济复苏,着力点在于强化金融监管、推动全球经济治理机制的改革,从第六次法国戛纳峰会开始,增长逐渐成为G20的核心议题。

在过去的将近8年的时间里，G20实现了从危机应对向促进经济增长的议题转换，正在努力从短期应对性机制向长期治理机制转型。就增长议题而言，2014年澳大利亚布里斯班峰会打下了一个好的基础，但是今年土耳其安塔利亚峰会和明年中国杭州峰会是否能够实现持续有效的推进是问题的关键。

2016 年杭州 G20 峰会：中国可能的贡献

2016年的G20，中国将会关注哪些议题，中国的可能贡献将体现在哪些领域？我们认为主要可能体现在三个方面：创新增长、全球经济治理改革和发展议程。

1、促进创新增长

2014年G20布里斯班峰会提出五年内世界经济增长较预期提速2%。中国应该延续今年安塔利亚峰会的努力，继续推进以创新为核心要素的全面增长战略，包括如何提高世界经济长期增长动力、推动创新驱动的增长战略、凝聚各国的共识形成更加具有执行力的增长行动计划。甚至有可能应促使各成员国提交增长承诺，为拉动有质量的经济增长和增加长期稳定就业提供切实的政策方案。G20成员国应该共同打造世界经济的增长引擎。其中，需要高度关注增长和就业的关联，高质量的增长应该对就业有实质性的促进，G20应该就促进就业尤其是青年人的就业拿出实质性的促进方案，就业和经济增长是可以相互促进，也是实现世界经济强劲可持续增长的关键所在。

2、全球经济治理改革

全球经济治理改革方面，结合中国的利益关切和全球经济治理的现状，2016年杭州峰会应该有所聚焦，除了国际货币基金组织的改革外，应努力在两个关键性的问题上有所突破：一是尝试构建大宗商品的稳定机制；二是推进多边贸易投资进程。

大宗商品稳定机制关系到各方利益，也关系到世界经济整体稳定。新兴市场国家在此轮大宗商品价格下跌中遭受巨大影响，尤其是能源出口国，对于进口国家的短期价格利好，也可能因为整体世界经济下滑而最终受到负面影响。对于世界经济的长期可持续和稳定增长而言，探讨构建维护大宗商品价格稳定机制是对各方都有利的核心议题。G20应该在建设全球能源合作伙伴关系、监管有效的全球能源市场方面有所作为，努力实现能源等大宗商品价格和市场的稳定，形成消费国、生产国、过境国平等协商、共同发展的全球合作新格局。

多边贸易投资议程是G20的核心关切之一，尤其是TPP的签署将会给全球多边贸易投资带来怎样的影响，甚至对全球经济增长目标带来怎样的影响，值得深入探讨。2016年G20应该在促进多边贸易和投资自由化，维护WTO多边贸易谈判主渠道方面有所作为。建议G20应要求WTO提交对TPP的相关影响评估报告，并且向G20进行汇报，推动相关地区性贸易投资协定增加透明度和开放度。G20应密切关注全球新一轮的贸易投资规制对处于全球产业链低端的发展中国家的影响。

3、发展议程

2016年的G20发展议程，应该着力于两个关键词：2015年后发展议程和基础设施建设。

发展议程应该成为G20转型的重要依托，即推进G20从危机应对性平台向执掌全球经济长期发展的首要平台转型。但是，目前G20发展议题一直面临议题过于宽泛、决策和执行分离的问题。发展议程的讨论归协调人渠道，但是落实却要靠财金渠道，如何真正加强各部门政策的协调性成为关键性的问题。当前G20发展工作组聚焦在讨论基础设施、国内资源动员、金融包容性与汇款、食品安全与营养及人力资源开发等五大重点，并在联合国发展峰会期间启动了关于2015年发展议程落实问题的讨论。但是在面对宽泛的发展议题时，发展工作组应该考虑如何与G20其他工作组的对接，比如宏观经济协调框架、能源可持续、投资与基础设施、就业、

反腐等工作组以及气候融资研究小组。建议2016年的G20峰会能够发布一份关于落实2015年后发展议程的早期收获计划或者是行动计划。并且推动各成员国就落实2015年发展议程提供承诺计划和行动方案，做到切实有效的履行发展责任。

展望 2016 年 G20, 中国的最大贡献有可能体现在基础设施领域。2014 年 G20 成立“投资与基础设施工作组”，并在悉尼设立“全球基础设施中心”以缓解基建项目信息不对称问题，世行、OECD 等在项目遴选与准备、公私合作伙伴关系（PPP）模式标准化、融资工具创新等方面发布了一些技术指南。对中国而言，应该重点考虑如何以上述工作为基础，结合“一带一路”战略和新开发银行、亚投行的平台，推出可量化和可执行的全球基础设施建设行动计划。该计划的关键不是简单的倡议，而是有一份供全球多边和地区开发银行、私营部门、国家共同参与和投资的基础设施项目，对于推动全球发展和促进增长目标实现具有实际推动作用的行动计划。