

大陆对台政策进入新时代

俞新天*

一、“习五条”标志“新时代”的到来

2019年1月2日，习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话，简称为“习五条”，标志着中国大陆对台政策进入了“新时代”。会议首次邀请了20位专家，笔者也在其中。在聆听了习近平总书记的讲话后，笔者认为习近平总书记把对台思想和战略表述得非常清晰，而目前国际和网络上有些说法并不正确，甚至与原意背道而驰。只有搞清“习五条”的原意，才能把握中国大陆对台战略的核心。以下是笔者个人的理解。

（一）坚持和平统一的目标，把中国统一放在中华民族复兴的历史长过程中实现

和平统一是中国大陆历代领导人重申的目标，但是现在强调却有着不同的意义。因为过去中国大陆经济落后，实力薄弱，军事现代化落后，在台海没有制海权与制空权。现在完全不同。中国大陆已成世界第二大经济体，2018年GDP是台湾地区的22.6倍，军事力量也具有压倒性优势。正是在这样的条件下，习近平总书记讲坚持和平统一目标，其可行性已不容置疑，和平统一已经提上了议事日程，这既对台湾人民显示最大的善意，也对亚太地区和世界的和平、发展与稳定给予最大的支持，理应得到世界各国的欣赏与赞扬。

和平统一意味着中国大陆将加强争取台湾民心，让台湾人民觉悟，促使大多数人支持和选择统一。这次习近平总书记未讲台湾问题是内战遗留问题，而讲由于民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结，不仅呼吁台湾人民参与民族复兴的进程，而且把统一置于民族复兴的历史长过程中，显示了信心和耐心。这份和平统一纲领没有设立时间表，便是很好的证明。

当然，如果外部势力干涉和极少数“台独”分子一意孤行，妄图实现其分裂祖国的阴谋，中国大陆也绝不会给它们留下任何空间，启动《反分裂国家法》的非和平手段就顺理成章。

（二）探索“两制”台湾方案，愿与台湾各党各界共同达成制度性安排

为了使台湾同胞对祖国统一更能接受，对维持原有生活方式更加安心，“一国两制”显然是最佳方式。但是，台湾民进党当局和“台独”势力把“一国两制”“污名化”，把它等同于港澳模式，强调台湾与港澳的差异，把港澳模式说成“失败”，欺骗蒙蔽台湾人民。针对这一现象，习近平总书记首次明确提出，探索“两制”台湾方案，丰富和平统一实践，充分照顾台湾同胞的利益和感情。中国大陆将和谁进行政治对话？在一个中国原则基础上，与台湾任何政党、团体的交往都不存在障碍。有人批评中国大陆不

* 俞新天，上海国际问题研究院研究员。

愿与台湾当局对话，因而无法最后取得政治成效。其实，这里包含了两个步骤，第一步，中国大陆与台湾各党派、团体和人士就和平统一开展对话，寻求社会共识，推进政治谈判。目前这一步刚刚开始，远未完成，还不能进入下一步骤。第二步，在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，两岸各政党、各界别推举代表，就两岸关系和民族未来进行民主协商，达成制度性安排。两个步骤都有可能包括台湾当局，从执政党角度，从制度安排角度，都涉及台湾当局。但是，目前的蔡英文及民进党当局不承认一个中国原则，否认“九二共识”，坚持“台独”党纲，如果不改弦更张，就不可能成为对话和协商的成员。

（三）深化两岸融合发展，实现同胞心灵契合，号召台湾同胞特别是青年参与和平统一事业

过去习近平总书记也讲过两岸融合，主要指经济方面，但“习五条”把融合发展推展到经济合作、文化教育、医疗卫生、社会保障和公共资源等方方面面，回应了目前两岸人民对于社会公平和有效治理的要求。在两岸经济合作方面，不仅有两岸共同市场、“新四通”（即经贸合作、基础设施、能源资源、行业标准），也有“新小四通”（金门、马祖与福建通水、通电、通气、通桥），有具体的设想。福建向金门供水已经实现，“新小四通”完全有可行性，问题在于打破民进党当局的阻挠。

“习五条”强调从文化入手，争取台湾人心的认同。他要求对话包容，将心比心，以文化化解心结，久久为功。他特别寄希望于青年，欢迎台湾青年到大陆来实现梦想，为民族开创未来。

（四）中国的统一对世界各国不是损害而是机遇

中国的统一必定是震动世界的大事，即使现在只是宣布和平统一，也已经引起不少国家和人士的疑虑。因此，习近平总书记的讲话专门提出，中国统一不会损害任何国家的正当利益包括其在台湾地区的经济利益，只会给亚太地区和世界各国带来发展机遇，促进繁荣稳定，并为人类进步事业作出更大贡献。这是中国领导人和政府的承诺。中国政府在兑现承诺、实施政策上一直有很高的延续性、确定性和可信性。

二、中国大陆单方面惠台政策取得成效

2018年2月11日，中国大陆宣布了31项惠台措施（简称“31条”），其中12项涉及加快给予台资企业与大陆企业同等待遇；19项涉及逐步为台湾同胞提供与大陆同胞的同等待遇。有利于台湾人民的政策概略分为居住、就业、就学、金融、保险、旅游六大类。此外大陆还在研究，允许台人享用住房公积金缴存和使用权力；让在大陆居住、就业和就学的台人参加社会保险，未就学、未就业的台湾同胞参加城镇居民基本医疗保险；银行业将改进台胞小额信用卡服务；在陆台生可申请更多奖学金；大陆职缺就业网将在台湾落地，让台湾青年赴陆就业更加顺畅等。其实在2017年，中国大陆已推出了卡式台胞居住证，它与大陆居民身份证一样有18位数字，台胞在旅行购票、银行保险服务以及申请所有公共服务资源上，有了极大的便利。台湾旅美评论家花俊雄指出，“31条”有三大特点，一是围绕国家重大行动计划和国家重点研发计划项目；二是量身订制，提出针对性强的解决办法；三是涵盖财税、用地、金融、就业、教育、文化、医疗、影视等多领域，开放力度之大，范围之广，涉及部门之多前所未有。^[1]

[1] 花俊雄：《大陆对台政策的回顾与前瞻〈告台湾同胞书〉发表40周年》，台湾：《海峡评论》，2019年1月1日出版。

接着，中国大陆的各省市自治区，也都推出了相应的地方措施，以便落实“31条”政策。以最先颁布惠台措施的厦门市为例（2018年4月），在60条惠台措施中，有关经济交流合作有23项，社会文化交流合作的有120项，台胞学习实习的有32项，台胞就业、创业者有7项，居住生活有17项。上海市推出了55项措施。各地的措施遵循中央政策的精神，又结合本地特点，使其更有落实执行的可能性。

中国大陆对台政策具有以下新特点：

一是单向性。由于以蔡英文为首的民进党当局不承认体现“一个中国”原则的“九二共识”，两岸官方关系几乎断绝。因此中国大陆政府对台湾人民的利好政策，只能是单向性的，这与马英九执政时期双方的协商谈判，推出对大家有利的措施，是完全不同的。

二是居民待遇。由于历史的原因，中国大陆对港澳台同胞的待遇不同于大陆居民，在大陆居民待遇较低时这样做是为了给台港澳同胞以特殊的照顾。但是现在情况不同了。大量的台胞工作、生活在大陆，如果不能享受同等居民待遇，不仅造成各方面的不便，而且对他们的认同产生负面影响。随着大陆经济社会的发展，同等居民待遇的含金量与吸引力将会提高。

三是针对中产阶级和中青年的需求。在马英九执政的8年时间内，中国大陆的惠台政策，比较偏重于经贸、金融等方面，从中获益较多的是台湾社会的企业家和基层民众（出租车司机、店主、摊贩等），占台湾地区人数最多的中产阶级相对获益较少。“31条”主要针对已经在大陆或即将来大陆学习、就业和创业的台胞，除了企业家外主要是中产阶级和中青年。台湾中产阶级人数众多，有的在先进的科技界工作，有的掌握教育、文化、媒体资源，在社会上有较高声誉和较大影响。在内外经济压力下，他们的地位较不稳定，希望得到更多的机会和保障。青年代表了未来，但在社会竞争中还处于弱势。针对中产阶级和中青年的需求，就能更好满足台湾民众的要求。

因此，“31条”在台湾民众中有相当的了解，产生了良好的反应。台湾地区一项民调显示，“知道”“31条”的达60.66%，“不知道”占39.27%。关于提供台湾人在大陆学习、工作和生活的国民待遇，“认同”达46.05%，“不认同”占10.76%。关于个人是否想去大陆发展，“想去”占56.71%，“不想去”占46.70%。^[1]当然，“31条”实行的时尚短，各地落实的条件情况各异，其效果有待于进一步观察。

三、反制民进党当局“抗中拒统”的政策

对于“习五条”和中国大陆的惠台政策，以蔡英文为首的民进党当局气急败坏，竭力反扑，主要使用以下三招。第一招是歪曲和反对“习五条”和大陆对台政策，欺骗台湾人民，企图造成台湾人民对大陆的反感和恐惧。台湾当局利用手中的执政权和媒体工具，炮制出一系列歪曲大陆政策的谬论，以此来误导民众。他们否定“九二共识”，把“九二共识”等同于“一国两制”，说“一国两制”就是要消灭和“武力并吞”“中华民国”。苏贞昌号召台湾人民在“山上战，在海边战”，甚至要拿着扫帚与大陆“作战”。蔡英文说：“大陆把台湾人等同于台独，打击台湾人。大陆以经济做统战工具，要台湾

[1] 《大陆惠台措施接受度调查》，台湾：《ET Today，新闻云》，2018年3月7日。

人拿主权换取经济利益。只有蔡英文捍卫台湾的主权和尊严，得到台湾人民的支持。中国大陆专制，人权在倒退，而台湾是世界民主的希望，民进党是民主灯塔的守护者”。这确实蒙蔽了部分台湾民众特别是部分青年。第二招是以高压手段恐吓与惩罚支持两岸关系的台湾人，妄图割断两岸人民的交往合作，造成寒蝉效应。民进党当局阻止马英九、吴敦义登陆访问，延长管制期限。通过修改“两岸人民关系条”，对于在大陆的台湾人担任政协委员或被评选为先进模范者，给予从处以罚金、撤销户籍到坐监的惩罚。连对申请大陆居住证者，台湾当局都限制其参政权，比拥有双重国籍者更严格。限制两岸经济科技的交流与合作，甚至在大学中大造抓捕陆生“间谍”的气氛。最近台陆委会宣布青年参加两岸金融对话合作“违法”。种种限制和威吓确实对两岸人民正常交往产生了影响。第三招是挟洋自重，利用中美贸易摩擦，迎合美国“印太战略”牵制中国大陆的需求，企图获得美国支持，以便维护民进党的私利。蔡英文大规模购买美国武器，其中先进坦克被质疑是否有用。台湾当局与美国私下做了很多小动作，去游说美国议员官员，玩弄“切香肠”手段，悄悄提升台美关系。在香港激进分子制造暴乱和恐怖活动时，台湾当局与美国某些势力一唱一和，破坏香港稳定，破坏两岸关系，欺骗威吓台湾人民，收一石三鸟之效。

面对挑战，中国大陆实行了一系列反制民进党当局倒行逆施的政策举措。概述如下。

（一）坚定重申“和平统一，一国两制”，反对分裂、反对“台独”的立场，向台湾人民发出明确的信息。无论遇到外部或内部的风浪，中国大陆的立场和政策都不会动摇。习近平、汪洋、刘结一等都在与台湾代表和外国客人的会面中反复阐明政策，对台湾当局的所作所为提出严重警告，并让台湾人民知晓，“台独”是梦呓，统一才是正道。

（二）让台湾人民切实体会到蔡英文所谓的“维持现状”是谎言。中国大陆宣布，限制赴台自由行，并也减少了团体赴台的游客。这除了有政治经济意义之外也保护了陆客，避免在台湾选举的气氛中，“台独”势力借陆客做文章，制造事端，破坏两岸关系。当然，考虑到台湾民生和人心，大陆在经济上只是小施惩戒，还有许多工具未动用。连绿营施正峰都承认，“习近平没有对台湾下狠手”。

（三）解放军军机和军舰巡游台湾岛，震慑“台独”和海外敌对势力，粉碎蔡英文的“主权安全”谬论。近年来，解放军军机、军舰频繁在台湾海峡以及南海巡游，并举行各种形式的军事演习，台湾有的媒体惊呼已越过“台海中线”，其实大陆从未承认中线之说。这是对蔡英文及民进党当局大力购买军火，强化“主权安全”的回击，也从根本上震慑“台独”叫嚣和海外敌对势力的干预。

（四）击破台湾当局扩大“国际空间”的图谋，联合国际力量共同遏制“台独”，维护一个中国的国际共识。对于“台独”势力要“正名人奥”，国际奥委会给以严正的驳斥，并且取消了台中的“青奥会”，连美国专家卜睿哲都出来警告相关人员，别做得太过分。中国大陆陆续同意与5个台湾地区所谓的“邦交国”建交，并且还有不少国家排在后面。台湾地区也不再能参加世界卫生大会和世界民航组织的活动。“一个中国”原则是世界承认的原则，蔡英文公然对抗，只会让台湾地区在世界上更加边缘化。

总而言之，中国大陆仍会继续对台湾人民释出利好，释放善意，也会坚决回击民进党当局的挑衅，即软的更软，硬的更硬。

（责任编辑：肖杨）