



上海国际问题研究院系列课题报告

SIIS Task Force Report

俄罗斯外交战略调整及 对中俄关系的影响

上海国际问题研究院中非和平安全合作课题组
SIIS Research Team on China-Africa Peace and Security Cooperation



<http://www.sjis.org.cn>

2017-03



上海国际问题研究院中非和平安全合作课题组
SIIS Research Team on China-Africa
Peace and Security Cooperation

上海国际问题研究院系列课题报告 201507 号

SIIS Task Force Report 2015 no.7

© 本报告版权属于上海国际问题研究院

本报告仅代表课题组成员个人观点

Copyright © 2015 by the Shanghai Institutes for International Studies.

All Rights Reserved.

All views expressed in this publication are the sole responsibility of the authors.

2017 第3期

俄罗斯外交战略调整及 对中俄关系的影响

2017年10月1日出版

主管：上海国际问题研究院中非和平
安全合作课题组

主办：上海国际问题研究院

编委会主任：某某某

总编：某某某

副总编：某某某

编委会成员：某某某

技术顾问：某某某

责任编辑：某某某

地址：上海市徐汇区田林路
195弄15号

邮编：10010

电话：86-21-54614900

传真：86-21-64850100

目录

Оглавление

引言

Введение 01

第一章 当前俄罗斯外交战略变化概述

Глава 1. Изменение внешней политики России в последние
годы: общие черты 02

第一节 俄罗斯外交战略文件概览

1.1. Содержание основных документов по внешней
политики РФ 03

第二节 当前俄罗斯外交战略变化特点

1.2. Специфики изменений внешней политики России 05

第二章 俄罗斯与西方

Глава 2. Россия и Запад 07

第一节 俄罗斯与西方整体关系：防御中寻求对话与突破

2.1. Отношения между Россией и Западом: поиск
диалога и прорыва при защите национальных интересов
..... 08

2.1.1. 俄罗斯与西方关系的战略定位

2.1.1. Positionирование отношений между Россией и
Западом 08

2.1.2. 俄罗斯与西方关系的社会基础

2.1.2. Социальная основа отношений между Россией и
Западом 09

2.1.3. 西方对俄制裁：效果与俄社会反应

2.1.3. Санкции против России: эффекты и социальные
реакции в России 09

第二节 俄罗斯与欧洲关系：认同与合作	
2.2. Россия и Европа: идентичность и сотрудничество	12
2.2.1. 俄欧关系的战略定位	
2.2.1. Positionирование отношений между Россией и Европой	12
2.2.2. 大事件背景下的俄欧关系	
2.2.2. Российско-европейские отношения в фоне Brexit	13
2.2.3. 民众视野中的俄欧关系	
2.2.3. Российско-европейские отношения в общественном мнении	14
第三节 俄罗斯与美国关系：僵持与平等	
2.3. Россия и США: застой и равенство	16
2.3.1. 俄美关系的战略定位	
2.3.1. Positionирование отношений между Россией и США	16
2.3.2. 大选背景下的俄美关系	
2.3.2. Российско-американские отношения в фоне президентских выборов США	18
2.3.3. 民众视野中的俄美关系	
2.3.3. Российско-американские отношения в общественном мнении	19
第三章 俄罗斯与东方	
Глава 3. Россия и Восток	24
第一节 俄罗斯与东方整体关系定位：稳固中积极进取	
3.1. Отношения между Россией и Востоком: активное взаимодействие при укреплении отношений	25
第二节 俄罗斯的周边政策：稳固进取	
3.2. Политика России в Ближнем Зарубежье: укрепление и активизация	27
第三节 俄罗斯的中东政策：突破与重构	
3.3. Политика России на Ближнем Востоке: прорыв и реконструкция	28
第四章 俄罗斯与中国	
Глава 4. Россия и Китай	30
第一节 中俄关系的战略定位	
4.1. Positionирование российско-китайских отношений во внешней политике РФ	31
第二节 民众视野中的中俄关系	
4.2. Российско-китайские отношения в общественном мнении	33
结论	
Заключение	36

SIIS

序

Введение

2015 年底与 2016 年底，俄罗斯出台了两个与其外交政策紧密相关的重要战略指导性文件：新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》与《俄罗斯联邦外交政策构想》。这是继乌克兰危机爆发、西方对俄罗斯实施多轮制裁、国际能源价格下滑等世界与地区局势出现大变化以来，俄罗斯出台的重要外交战略文件。那么，当前俄罗斯的外交战略是否出现重大转折？有哪些新的动向值得国际社会以及俄罗斯周边国家的关注？这些变化对中俄关系、中国的外交环境是否会产生根本性影响？本报告将从文本分析、俄罗斯外交政策实践以及社会反应等角度，对上述问题做出尝试性解答。

通读 2015 版《俄罗斯联邦国家安全战略》与 2016 版《俄罗斯联邦外交政策构想》，再结合 2015-2016 年间俄罗斯外交政策实践以及社会反应，可以看出俄罗斯对外战略既出现了一些新变化与新动向，也保留了一些俄政府始终提倡与追求的内容。

本报告认为：俄罗斯外交战略的总目标并未变化。确保国家安全、主权和领土完整，“为俄罗斯经济的稳步增长和竞争力的提升、技术革新、居民生活水平的提高创造有利的外部条件”，“巩固俄罗斯联邦作为当今世界重要的影响力中心之一的地位”依然是俄罗斯外交战略的目标。并且，国内目标高于国外目标也没有改变；稳固发展与独联体国家的合作依然是俄对外战略的首要优先方向；东西方在俄对外政策中的战略地位并未出现较大变化。进入新世纪以来，俄罗斯一直实行与东西方同时开展外交的政策，但以西为主、东为辅助构成了“双头鹰外交”的基本架构。


当然,新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》与《俄罗斯联邦外交政策构想》也带来了许多变化。这首先包括:在肯定非军事因素影响力上升的同时,还强调武力因素的重要性;对干涉内政的批判色彩更加浓厚;更加重视“软实力”的重要性,并在此基础上,将信息传播列入外交政策的目标之一;将打击恐怖主义提升至俄罗斯在国际安全合作中的优先方向等等。

最后,在上述两个重要的俄罗斯外交战略性文件中,最大的变化是有关俄罗斯与西方关系的内容。与欧美国家关系是俄罗斯外交的重要内容,尽管近年来俄罗斯与西方关系遭遇波折,但新版《俄罗斯联邦外交政策构想》依然对此做出了全方位阐述,从中也可看出俄罗斯对双方关系未来发展所抱有的期望。

我相信,本报告定会为中国外交的决策者和研究者提供有益的参考,并期待课题组在此基础上再接再厉,继续就俄罗斯外交、俄罗斯与大国关系等问题的研究做出新的努力!

是为序。

上海国际问题研究院院长



В конце 2015 года и конце 2016 года в России были опубликованы два важных документа, тесно связанных со внешнеполитической стратегией. Это новая версия «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» и новая версия «Концепция внешней политики Российской Федерации». Первый документ является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности, а второй—базовым документом по внешней политике России. Оба документа были опубликованы в условиях серьезных изменений региональной и глобальной ситуации, включая начала Украинского кризиса, введение санкций Западом против России, спад мировых цен на нефть и т.д. Новые базовые документы озанчают ли грандиозные изменения во внешнеполитической стратегии РФ? Какие новые тенденции внешнеполитической деятельности России стоят обратиться внимание окружающим регионом и мировым обществом? Тем более, какие изменения будут вызывать кореннее влияние на внешнюю политику КНР и российско-китайские отношения? Пойск ответов на эти вопросы является основной целью данного доклада.

The image features a background of a city skyline, likely Dubai, with numerous skyscrapers and a complex network of roads. A prominent red vertical bar runs down the right side of the image. The text is centered on the white background of the red bar.

第一章

当前俄罗斯外交战略变化概述

俄罗斯外交战略文件概览



2015年底与2016年底，俄罗斯出台了两个与其外交政策紧密相关的重要战略指导性文件：分别是新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》与《俄罗斯联邦外交政策构想》。根据《俄罗斯联邦战略规划法》，俄罗斯的国家安全战略应每6年更新一次，前一版战略于2009年通过。新版《俄罗斯国家安全战略》于2015年12月31日由俄罗斯总统普京批准发布，其有效期至2020年。而作为领导人执政期间外交政策的纲领性文件，《俄罗斯联邦外交政策构想》通常每5-8年重新修订一次。俄罗斯曾在1993年、2000年、2008年和2013年出台过《俄罗斯联邦外交政策构想》。2016年11月30日，俄罗斯总统普京正式批准了最新版的《俄罗斯联邦外交政策构想》。

一年之内接连出台两份重要战略文件，其中，新版《俄罗斯联邦外交政策构想》更是在旧版发布仅三年后出台，确实值得国际社会关注。乌克兰危机爆发后，俄罗斯周边以及国际整体形势均发生了不小的变化，因此，这两份文件囊括了俄罗斯对当今世界现状与发展趋势的看法，以及俄罗斯国家安全的新挑战、新威胁、应对战略等主要内容。

在俄罗斯看来，国际秩序多极化、国家发展模式多元化是世界总体发展趋势，而变革与发展的不均衡性是当今世界的主要特点，“争夺构建未来国

际体系重要组织原则的主导权正在成为当今世界发展阶段的主要趋势”。“当今世界正处于深刻变革的时期，变革的本质是构建多中心的国际体系。国际关系的结构变得愈加复杂。全球化进程催生着新的政治和经济影响力中心。实力与发展潜力逐步分化，且正向亚太地区转移。老西方主导世界政治、经济的能力正在减弱。全球文明与文化的多样性、国家发展模式的多元化则清晰地体现出来”¹。

同时，“全球发展存在不均衡性，国家间贫富差距不断深化，围绕资源、销售市场、交通动脉控制权的争夺不断加剧，上述情形引发的矛盾日趋计划。竞争不单覆盖了人口、科学和技术实力方面，还越来越多地带有文明的特性，体现出不同价值导向间的博弈。在这种情况下，将自身价值标准强加与其他国家的企图，会令处理国际事务时排外情绪、不容忍、冲突性不断滋长，最终会导致国际关系的混乱与失控。这也使得防止不同文明间出现裂痕、在不同文化、宗教和文明之间形成旨在确保人类社会和谐发展的合作关系成为当务之急。西方国家千方百计要保住自身地位的意图——借助的手段包括将自身对全球化进程的观点强加于人、推行遏制新兴实力中心的政策——会导致国际关系动荡加剧、全球与地区层面乱流涌动。”

基于以上判断，在全球层面，俄罗斯将在坚持

1 《俄罗斯联邦外交政策构想》（2016年版）。下文如无特别注明，均出自新版外交构想。Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/2542248.



国际法基本原则、联合国主导作用的前提下，继续发挥在国际事务中的重要作用。新版《俄罗斯联邦外交政策构想》指出，联合国在 21 世纪仍应是理顺国际关系和协调世界政治的中心。俄罗斯支持强化联合国的中心协调作用。俄重视确保世界发展的稳定、可控性，它需要世界主要国家的集体合作与领导。俄将拓展在二十国集团、金砖国家、上海合作组织、俄罗斯—印度—中国等框架下的相互协作，与此同

时，也会积极运用其他多边机构与对话平台。俄主张巩固国际安全以及战略与地区层面的稳定，因此将恪守并敦促国际合作伙伴履行在军控方面的国际义务，奉行建立不扩散核武器、其它大规模杀伤性武器及其运载工具的政治与法律基础的方针。俄罗斯将打击国际恐怖主义视为最重要的国家任务和国家安全领域的重要优先方向。

第二节

当前俄罗斯外交战略变化特点



通读 2015 版《俄罗斯联邦国家安全战略》

与 2016 版《俄罗斯联邦外交政策构想》，可以看出，在俄罗斯的对外战略中既出现了一些新的变化与动向，也保留了一些俄政府提倡与追求的内容。

在笔者看来，俄罗斯对外战略中不变的内容至少包括以下几个方面。

第一，俄罗斯外交战略的总目标并未变化。确保国家安全、主权和领土完整，“为俄罗斯经济的稳步增长和竞争力的提升、技术革新、居民生活水平的提高创造有利的外部条件”，“巩固俄罗斯联邦作为当今世界重要的影响力中心之一的地位”依然是俄罗斯外交战略的目标。并且，国内目标高于国外目标也没有改变。

第二，稳固发展与周边国家的合作依然是俄对外战略的首要优先方向。自 2000 年以来，独联体国家作为俄罗斯的近邻国家，一直是俄罗斯对外国家利益的核心地区，也是俄外交的首要优先方向。不论是最新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》，还是《俄罗斯联邦外交政策构想》，均指出，俄对外政策的最优先方向依然是同独联体国家进行双边多边合作，进一步巩固在独联体地区运作的、有俄参与的一体化组织，并强调了欧亚经济联盟在一体化中的重要作用。

第三，东西方在俄对外政策中的战略地位并未有大的变化。进入新世纪以来，俄罗斯一直实行与

东西方同时开展外交的政策，但以西为主，东为辅助构成了双头鹰外交的基本架构。历史上，俄的外交政策均重视与西方的关系，东方经常是对西方政策的辅助甚至是反制。在新版《俄罗斯联邦外交政策构想》中，俄罗斯外交的地区优先排序仍然是：独联体、欧洲、美国、亚太以及其他地区。

当然，新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》与《俄罗斯联邦外交政策构想》也出现了很多变化。

首先，在肯定非军事因素影响上升的同时，还强调武力因素的重要性。一方面，新版《俄罗斯联邦外交政策构想》指出，非军事力量对世界政治的影响力越来越大，“利用经济、法律、技术、信息等手段来实现地缘政治利益的意图阻碍着以国际法为基础、以和平方式调解争端、解决现有国际矛盾的努力”。另一方面，武力因素在国际关系中的作用并未下降，俄罗斯在国际安全领域仍坚持优先使用政治和法律手段、外交机制及维和力量。只有在所有非武力措施全都失效的情况下，俄罗斯才可能使用军事力量捍卫国家利益。新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》也表示，俄罗斯将在国际法和国家间平等的基础上，以务实的方式捍卫本国利益，并且绝不会展开军备竞赛。

其次，对干涉内政的批判色彩更加浓厚。新版《俄罗斯联邦国家安全战略》将“颜色革命”与腐败列为对俄罗斯安全的主要威胁。文件列出的国家安全威胁有“颜色革命”及其煽动活动、对传统价值观

的破坏以及腐败等。外国情报机构、恐怖组织、极端组织以及犯罪团伙的活动也被列为威胁。新版《俄罗斯联邦外交政策构想》则鲜明反对外部干涉，“反对以实现政权违宪更迭为目的干涉他国内政的企图，包括通过支持恐怖主义和极端组织在内的非国家主体的方式……反对利用护法构想作为政治施压与干涉的工具”。并将对干涉内政的行为给予还击作为俄全球任务的新优先方向：“对利用维权理念作为政治施压、干预他国内政（包括以制造动荡、推翻合法政府为目的）的工具的企图，予以还击”。

再次，更加重视“软实力”的重要性，并在此基础上，将信息传播列入外交政策的目标之一。“利用“软实力”工具来实现外交目标正在成为当今国际政治不可分割的组成部分，这首先是公民社会、信息通讯、人文以及其他方式及技术手段，它们已经成为传统外交方式的补充”。一方面，外交政策的目标之一是信息传播，因此，俄应“强化俄罗斯媒体与大众传播在全球信息领域的地位，使俄罗斯对国际进程的观点在国际社会广为人知”；另一方面，俄也不再追求在全球范围内树立正面的国家形象，不强求“要采取措施影响世界对我国认知”²，也不追求信息的“完整与准确传达”，而强调客观认同以及有关俄罗斯信息的客观传播。“俄罗斯致力于使自己得到世界的客观认同，发展可对外国社会（公众）舆论施加信息影响的有效手段，通过提供必要的国家支持增强俄罗斯和俄语媒体在世界信息空间的地位，积极参与信息领域的国际合作，采取必要措施反击对自身信息安全的威胁。”

第四，将打击恐怖主义提升至俄罗斯在国际安全合作中的优先方向。新版《俄罗斯联邦外交政策构想》指出恐怖主义的新特点与疆域：“伊斯兰国”

和与之类似的国际恐怖组织出现后，施暴前所未有的残忍，还试图建立自己的国家，强化自身对于从大西洋沿岸至巴基斯坦广袤区域的影响力，这令全球所面临的恐怖主义威胁具有了全新的特点”。打击恐怖主义是“最重要的国家任务”，指出俄将在符合国际法的基础上采取一切措施打击恐怖主义，遏制恐怖和极端主义意识形态的传播。新版《俄罗斯联邦外交政策构想》认为，国际社会应在有效协作和坚实的法律基础上建立广泛的国际反恐联盟，反对政治化和双重标准。

最后，在这两个重要的俄罗斯外交战略性文件中，最大的变化是有关俄罗斯与西方关系的内容。与欧美国家关系是俄罗斯外交的重要内容，虽然近年来俄罗斯与西方关系遭遇波折，但新版《俄罗斯联邦外交政策构想》依然对此做出了全方位阐述，从中也可看出俄罗斯对双方关系未来发展所抱有的期望。下文将对此进行详细分析。

² 参见《俄罗斯联邦外交政策构想》（2013年版），

http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/122186.

第二章

俄罗斯与西方



俄罗斯与西方整体关系： 防御中寻求对话与突破



1. 俄罗斯与西方关系的战略定位

通过分析新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》与《俄罗斯联邦外交政策构想》，可以看出，当前俄罗斯与西方关系呈现出割裂式发展倾向。一方面，俄罗斯外交将西方对俄的威胁及其与俄的合作相割裂；另一方面，俄罗斯外交将对欧洲关系与对美国关系从对西方整体关系中割裂出来。

俄新版《俄罗斯国家安全战略》直言美国与北约为首要安全威胁，将俄与美国、北约的矛盾明确化。指出，西方在以下几个方面威胁着俄的安全。一是美国及其盟国在政治、经济、军事和信息传播等方面对俄施压，干涉俄政治独立，“西方阻碍欧亚一体化进程并在欧亚地区制造冲突策源地”，威胁了俄国家安全；二是北约全面对俄进行渗透，其军事设施向俄边境推进，并赋予自己“全球职能”，致使俄安全局势受损；三是美国首先违反全球安全体系和武器核查条约。在全球部署反导系统、发展非核战略打击力量并将其向太空部署，“实质性地降低了维护全球和地区稳定的可能性”；四是美国和欧盟制造的乌克兰危机，威胁到俄罗斯的稳定；五是对俄国家安全构成严重威胁的“伊斯兰国”恐怖主义势力是西方推行双重反恐标准的产物。

新版《俄罗斯联邦外交政策构想》也指出，近十年，北约与欧盟的扩张引发了俄罗斯与西方国家关系的严重危机。“欧洲-大西洋地区在过去四分之一世纪积累的体制问题，体现在北约与欧盟不愿

着手落实关于构建全欧安全与合作机制的政治声明，进行地缘政治扩张。这些问题引发了俄罗斯与西方国家关系的严重危机。美国及其盟友推行遏制俄罗斯、向俄施加政治、经济、信息和其他压力的政策，破坏地区和全球稳定，损害各方的长期利益，也违背在当前局势下不断增长的合作对抗跨国挑战与威胁的要求。”之前的几个版本，有关与西方关系的表达都较为温和。新版《俄罗斯联邦外交政策构想》还披露西方的政策目标：“西方国家力图保住自身地位，包括借助将自己对全球进程的观点强加于人、推行遏制新兴力量中心的政策等手段”。

但与此同时，俄罗斯并未放弃与西方建立共同空间的长远目标。“从长远的未来看，俄罗斯对欧洲-大西洋地区的外交政策是旨在建立一个基于安全不可分割、平等合作和相互信任原则的、和平、安全和稳定的共同空间。俄罗斯一贯主张把有关不论国家分属何种军事政治联盟、其安全都不可分割的政治声明转化为法律义务。”

而在2016年度国情咨文中，普京总统明确表示了俄罗斯想要恢复和深化与西方关系的愿望。“我们不想与任何人对抗，这对我们、我们的伙伴和国际社会来说都没有必要。与个别视俄罗斯为敌的外国同仁不同，我们不寻找、也从未找到任何敌人。我们需要朋友。但我们也不允许自己的利益被侵犯或忽视……我们渴望善意、平等的对话，肯定国际事务中的公平、相互尊重的原则”³。

在 2017 年初举行的慕尼黑安全会议上，俄罗斯外长拉夫罗夫也表示，俄罗斯“始终真诚地支持构建从温哥华到符拉迪沃斯托克的安全、睦邻友好发展的公共空间。近年来美国、欧洲、俄罗斯之间的紧张程度是不正常的”⁴。

2. 俄罗斯与西方关系的社会基础

乌克兰危机爆发、尤其是西方对俄罗斯实施制裁之后，俄罗斯民众对西方的态度也相应恶化。

2016 年 11 月 8 日，俄罗斯著名的民意调查机构——列瓦达中心发布了有关俄罗斯与西方关系的民调数据。结果显示，大多数俄罗斯人认为，西方对俄实施双重标准，致力于削弱俄罗斯的国际地位，俄罗斯不必对他国的不友好行动做出必要回应。

大多数受访者—59%认为，不必重视西方对俄罗斯的批判。不应重视西方批判的首要原因是：西方视俄罗斯为强大的竞争对手，想削弱俄罗斯（支持这一观点的占到所有受访者的 43%）；在西方存在着对俄不友好的态度（35%）；西方在实行双重标准：西方指责俄罗斯的事情，西方自己也在做（25%）。同时，越来越多的俄罗斯人认为，西方加大对俄的制裁力度旨在削弱与羞辱俄罗斯。持此看法的受访者在 2016 年占到 74%，2015 年—69%，2014 年—66%⁵。

可以看出，俄罗斯民众中反美、反西方的情绪依然存在，这既是因为有冷战的记忆，也因为固有的俄西永远竞争的印象。但即使在负面情绪存在并有所上升的情况下，依然有三分之一的受访者认为俄政府应与西方建立对话。也就是说，俄罗斯民众

中依然保留着构建伙伴关系的基础，并不视西方为敌人。俄罗斯国际事务委员会会长科尔杜诺夫也强调，尽管制裁与分歧犹存，俄与西方关系危机的尖锐程度正在下降。危机不可能永远存在，俄罗斯与西方都有了疲惫感，国际热点问题的频出呼唤俄西关系的重建与正常化。

3. 西方对俄制裁：效果与俄社会反应

乌克兰危机爆发、克里米亚被归入俄罗斯版图之后，随着美国对俄经济制裁的展开，美俄关系降入“冰点”，一度达到“无话可谈”的程度。

2014 年，自乌克兰危机全面爆发以来，美欧对俄开展了多轮制裁。以前五次最为典型。

第一轮制裁始于 2014 年 3 月 17 日，由于克里米亚宣布独立，正式申请加入俄罗斯，美国当日宣布对 7 名俄罗斯官员、4 名乌克兰官员实施签证禁令和资产冻结等制裁措施。欧盟也决定自 21 人实施限制旅游、冻结在欧盟资产等制裁措施。

第二轮制裁始于 2014 年 4 月 28 日，由于乌克兰东部顿涅茨克州和卢甘斯克州宣布独立，美国对 7 名俄罗斯官员实行资产冻结和签证限制，并对 17 家俄罗斯公司实施资产冻结。欧盟新增 15 位俄罗斯人实施资产冻结以及账户交易禁令。

第三轮制裁始于 2014 年 7 月 12-16 日，由于乌政府军与东部亲俄反政府军冲突不断，美国政府决定禁止两家俄罗斯金融机构、两家能源公司、8 家军工企业借助美国资源获得中期和长期融资。冻结 4 名俄罗斯政府官员在美国资产，并禁止其与美国企业和个人有业务往来。欧盟决定在制裁名单中新

3 Послание Президента Федеральному Собранию, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379>.

4 Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в ходе 53-й Конференции по вопросам безопасности, Мюнхен, 18 февраля 2017 года, http://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWV/mR/content/id/2648249.

5 Россия и Запад. <http://www.levada.ru/2016/11/08/rossiya-zapad/>.

增 11 人，同时不允许欧洲投资银行、欧洲复兴开发银行给俄罗斯新项目提供融资帮助。

第四轮制裁始于 2014 年 7 月 30 日，自马航 MH17 客机被击落后，美国宣布制裁三家俄罗斯银行和一家国有造船公司在美国发行股票或者中长期债券。美国将暂停鼓励对俄出口，禁止向俄能源部门出口某些商品。欧盟阻止俄五家银行进入欧盟金融市场、禁止签订军售合同、提供高新能源开采和军民两用技术，冻结 8 位俄罗斯人和 3 家俄罗斯公司的资产。

第五轮制裁始于 2014 年 9 月 12 日，欧盟禁止欧洲企业向俄罗斯伙伴，在深水石油和北极石油开发及加工、俄罗斯页岩油项目上提供服务。同一天，美国限制向俄罗斯五家公司供应或再出口货物和提供服务，还限制提供用于在深水及北极石油开发勘探、俄罗斯页岩油大型项目上的技术，五家公司分别为：俄罗斯国家石油公司、俄罗斯天然气工业公司、俄天然气工业石油公司、俄罗斯卢克石油公司、俄罗斯苏尔古特石油天然气公司。

尽管当时，美欧对俄的制裁宣称暂定一年，然而，在 2015 年年底，12 月 22 日，美国财政部发布声明，宣布对 4 名个人和 10 家公司实施制裁，原因是这些个人和公司“严重且持续逃避现有制裁”或“被已受到制裁公司所控制”。此外，6 名“威胁乌克兰安全与稳定的分离分子”、2 名乌政府前官员，以及克里米亚地区的 12 家公司也同时受到制裁。美国将冻结这些个人和公司在美国境内的资产，并禁止美国公民与其有商业往来。

12 月 21 日欧盟宣布，鉴于新明斯克协议在今年年底的规定期限内无法得到全面落实，欧盟决定

延长对俄经济制裁至 2016 年 7 月 31 日，并将继续评估协议履行的进展情况。

不难看出，尽管俄美欧开始在反恐、打击 ISIS 上开始对话，但是，由乌克兰危机引发的对俄制裁并未缓和。目前从美欧的表态来看，可能只有在俄履行其在新明斯克协议中的承诺、并通过和平手段解决乌克兰危机后，制裁才有望停止。

从内容上看，美欧对俄的制裁由最初冻结个人人物的资产和签证逐渐扩大到外交领域的中止俄罗斯八国集团(G8)成员资格、经济领域的制裁俄金融、国防及能源企业乃至军事领域的美国中止与俄军事合作等。到 2015 年底，美国与欧洲国家共计对俄罗斯开展了 18 轮制裁，其中，乌克兰危机爆发的 2014 年是制裁最集中的一年，计有 14 轮制裁，2015 年—4 轮。以上所有西方制裁涉及俄罗斯政治家与官员 78 人，企业家 13 人，克里米亚人 20 人，4 名其他俄公民，2 个俄非政府组织——欧亚青年联合会、“夜狼”摩托车俱乐部，86 家俄企业，22 家银行与投资公司^{6,7}。

从效果上看，制裁对俄的经济造成了一定程度的打击：2015 年俄罗斯经济陷入衰退。俄罗斯联邦统计局 1 月 25 日公布的经济数据显示，2015 年俄罗斯国内生产总值(GDP)较上年萎缩 3.7%，俄居民实际收入下降 4%，2015 年财政赤字为 1.95 万亿卢布(约合 250 亿美元)。俄消费需求和投资双双下滑，零售额下降 10%，资本投资萎缩 8.4%，工业生产减少 3.4%，天然气产量下降 2.6%，轿车生产量下降 27.7%。报告还指出，2015 年俄居民实际收入下降 4%，为连续第二年下滑。同时，俄罗斯 2015 年失业人数达 426 万，较 2014 年增加 7.4%⁸。

从社会反应看，俄罗斯民众对于制裁的态度越

6 <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1055587?page=8>

7 俄媒体塔斯社认为制裁是从 2014 年 3 月 17 日开始，但也有外媒认为美国制裁始于 3 月 4 日，单方面冻结与俄的投资与军事合作，取消会议开始，总计 30 轮制裁。见 https://ru.wikipedia.org/wiki/Санкции_в_связи_с_украинскими_событиями_2014_года

来越冷静。在西方对俄罗斯实施制裁接近三年的时刻，2017年2月14日，俄罗斯民调机构公众舆论基金会发布了俄罗斯社会关于制裁与反制裁措施对俄罗斯影响的民调数据。

结果显示，24%的受访者称，西方制裁对自身生活产生了实质性影响，25%—产生了非实质性影响，46%—没有影响。一半受访者认为，制裁对俄罗斯经济的影响是正面，而四分之一的受访者认为是负面的。80%的受访者认为，俄罗斯采取反制裁措施是正确的。60%的受访者坚信，西方对取消制裁比俄罗斯更加迫切。并且，俄罗斯民众对两年内取消制裁较为乐观⁸。

表 1，您认为，他国制裁是否影响到俄罗斯经济？如是，这种影响是实质性的还是非实质性的？（%）（“难以回答”选项略）

	2015年6月28日	2016年6月26日	2017年2月6日
实质性的影响	40	47	38
非实质性影响	37	34	39
没有影响	13	11	13

注：根据“公众舆论基金会”数据整理。

表 2，他国制裁是否影响到您的生活？如是，这种影响是实质性的还是非实质性的？（%）（“难以回答”选项略）

	2015年6月28日	2016年6月26日	2017年2月6日
实质性的影响	26	35	24
非实质性影响	51	38	46
没有影响	19	23	25

注：根据“公众舆论基金会”数据整理。

表 4，您认为，俄罗斯政府实施禁止从欧盟、美国、澳大利亚、加拿大、挪威进口一系列产品的措施是否正确？（%）（“难以回答”选项略）

	2016年6月26日	2017年2月6日
正确	82	80
不正确	12	12

注：根据“公众舆论基金会”数据整理。

表 5，您认为，谁更加对相互取消制裁感兴趣：俄罗斯还是西方？（%）（“难以回答”选项略）

	2016年6月26日	2017年2月6日	2017年2月6日
俄罗斯	11	15	24
西方国家	48	60	46
俄罗斯与西方国家均想	34	17	25

注：根据“公众舆论基金会”数据整理。

表 6，您认为，对俄制裁将会在今年取消、再延长1-2年，还是制裁机制会长期保留？（%）（“难以回答”选项略）

	2015年6月28日	2016年6月26日	2017年2月6日
今年取消	23	10	24
再延长1-2年	26	50	42
制裁机制长期保留	25	19	19

注：根据“公众舆论基金会”数据整理。

8 引自新浪网：<http://mil.news.sina.com.cn/dgby/2016-01-26/doc-ixnuwfc9560356.shtml>

9 Восприятие санкций и «антисанкций», <http://fom.ru/Ekonomika/13192>.

第二节

俄罗斯与欧洲关系：认同与合作



1. 俄欧关系的战略定位

对处理与同处于欧洲大陆的欧盟国家关系，俄罗斯抱有较为复杂的心态：既有融入欧洲、希望欧洲认同俄之期待，同时也对部分欧盟国家对俄的冷淡甚至排斥心有不甘。

欧盟是俄罗斯最大的贸易伙伴，但在乌克兰危机爆发后，欧盟对俄实施了一系列制裁，俄采取了相应反制措施，双方均遭受了严重损失。不过鉴于欧盟的重要地位，俄政府在新版《俄罗斯联邦对外政策构想》中依然将其定位为“重要的经贸和外交伙伴”，并认为未来双方关系需要在法律基础和合作机制上不断完善，并进一步发展外交和军事政治领域的合作，最终实现“打造从大西洋到太平洋的共同人文经济空间”的战略目标。

新版《俄罗斯联邦对外政策构想》中，在对欧关系上，比较大的两个变化是：一是不再提“俄罗斯作为欧洲文明的一个不可分割的有机组成部分”¹⁰，但是，这是否就意味着俄罗斯将自身已经从欧洲文明中剥离，笔者并不这样认为。欧洲的文明与思想与俄罗斯的发展历史息息相关，历史的痕迹可能未必能以一句话的去留来掩盖；二是俄罗斯拓展与欧洲国家正常关系的思路，表示支持那些不加入北约的欧洲国家，“俄罗斯尊重不加入军事联盟的欧洲

国家的选择。这些国家为保障欧洲稳定与安全做出了实际贡献。俄罗斯准备好与它们开展富有建设性的多领域协作”。

不论是从新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》，还是新版《俄罗斯联邦对外政策构想》，都可以看出，在俄欧关系上，俄罗斯更加强共同威胁与合作应对。俄方认为，俄欧面临共同的安全威胁：经济问题、难民危机、恐怖主义等，应当加强合作、共同应对安全挑战；俄欧经济政策严重影响到双方的经济利益，甚至对欧洲一体化产生相当的负面作用。

另外，俄罗斯领导人还重申俄罗斯的欧洲属性，“无论从哪方面讲，俄罗斯都不会离开欧洲”，欧洲应当理解俄罗斯的立场。2015年底，在接受记者访谈时，俄罗斯总统普京表示，“我相信，我们西方伙伴的立场并非是为了捍卫乌克兰的利益，而是企图阻止苏联的复兴，我们没有复兴苏联的目标，但没人愿意相信我们”¹¹。普京还指出，欧洲的问题在于，欧洲没有独立的外交政策，实际上将部分主权交给了美国。“军事政治联盟参与国将部分主权让渡给超国家机构，这在原则上完全正常。但欧洲的部分主权不是交给了北约，而是北约的首领美国”。“我们不指望欧洲伙伴放弃自己的北大西洋定位。但我认为，如果我们的欧洲伙伴不放弃参与决策，

10 参见《俄罗斯联邦对外政策构想》（2013年版），

http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/122186.

11 <https://ria.ru/world/20151220/1345642539.html>.

这才是正确的。而不是每次在大洋彼岸发出指示时行举手礼”。遵循的应当是本国的内政利益或国家利益。“我认为，欧洲国家的利益在于在经济、政治、反恐和解决生态问题上团结力量”¹²。

与此同时，俄提出，愿增进与欧盟、欧洲国家的互利合作，支持欧洲一体化进程，主张在欧洲—大西洋地区建立集体安全开放体系。普京总统也数次强调，俄并不想做超级大国，会继续在 G20、APEC、BRICS 框架下保持与西方的沟通。

2. 大事件背景下的俄欧关系

2016 年，俄罗斯社会对于在欧洲发生的一大事件—英国脱欧公投的反应，或多或少折射出当前俄罗斯对英国、欧盟关系发展的复杂心态。

2016 年 6 月 24 日，英国公投结果显示，英国将脱离欧盟。脱欧对英国，包括欧盟国家在内的整个欧洲大陆的政治、经济格局都将产生深远后果。俄政界对脱欧后俄英、俄欧关系的影响也进行了评估与预测。

首先，英国脱欧可能会带来俄英双边关系的恶化。俄政治精英普遍存在以下观点：一是英国政客会利用俄罗斯议题来部分抵消脱欧产生的政治成本。“俄是英国的首要敌人”的论调也会增加国民的凝聚力。2016 年夏季，英议会国防委员会的报告中，就有意强调俄罗斯对英国与欧洲的威胁。二是历史记忆与社会心理将加剧英国民众的反俄情绪。历史上，英俄、英苏多有争斗，乌克兰危机爆发后，英国内反俄情绪趋高。2014 年 4 月，英国广播公司 (BBC) 进行的民意调查结果显示，俄罗斯在受访者心目中的印象严重恶化，认为俄对世界影响负面的受访者占 54%。2016 年上半年，时任首相的卡梅伦、外交

大臣哈蒙德等英国政府高官均将俄罗斯与 ISIS 视为全球的主要威胁。俄英关系好转的社会基础短期内难以形成。三是脱欧将会打击俄英经贸关系。一来俄对英的投资将会产生震荡。出于对脱欧后英国与欧盟国家爆发贸易争端的担忧，俄投资者将对英投资保持谨慎态度。二来金融合作将会受挫。由于 80% 以上的俄罗斯外汇储备为外国有价证券，其中英国占到 9.4%，整个欧盟占到 62%，且近一半 (42.5%) 外汇储备以欧元为货币单位。为减少损失，俄会将金融重点转向较为平静的亚洲。四是美国因素将会增加俄英关系的恶化程度。脱欧后英国需要迫切证明其跨大西洋伙伴的团结属性，打压共同的“不受欢迎的伙伴”—俄罗斯，有利于巩固英美同盟。

其次，英国脱欧对俄罗斯—欧盟关系有利有弊。一是脱欧后欧盟对俄的制裁会减弱。英国曾是欧盟内对俄最强硬的国家，脱欧后，欧盟对俄制裁的强硬立场将会有所削弱，但不可能在短期内全部取消。二是脱欧不会立即带来俄欧关系的缓和。脱欧产生的警示效应会促使欧盟进行改革，重新考量对外政策，会给俄欧关系带来转机。但中东欧国家与西欧在对俄政策上分歧较大，欧盟内部也缺乏对俄友好的坚实社会基础，因此不大会出现俄欧关系的根本性缓和。三是鉴于波兰对欧盟东部政策的话语权，英国脱欧后，波兰等排俄的东欧国家将会取代英国，成为欧盟内部主要亲美力量，不利于俄欧关系的良性发展。

第三，英国脱欧将会进一步扩大俄罗斯与北约的矛盾。脱欧并不会改变英国在北约内的地位与作用，而为巩固大西洋联盟，英还会更加重视北约。同时，脱欧后，欧盟与北约的合作力度与反俄倾向也会加大。基于脱欧后欧洲安全不确定性增加的判

12 <https://ria.ru/politics/20151220/1345600608.html>.

断，欧盟国家会增强对北约的战略倚重；同时，为巩固在欧洲的优势地位，美国也会强化北约在欧洲大陆的战略作用。不久前结束的北约华沙峰会则以进一步加强北约集体防御为名，加大与俄边境的布兵，进一步强化了与俄罗斯的军事对峙。

从俄罗斯精英对脱欧以及北约华沙峰会的反应可以看出，未来俄欧关系或许会有以下几个方面的发展趋向：

第一，俄罗斯将利用脱欧引起的欧盟内部震荡来推动俄欧关系的缓和。一是俄从未放弃与欧盟合作的努力。俄接受欧盟关于在大西洋与太平洋之间建立统一经济与人文空间的想法，认为这是保障整个欧亚大陆长期可持续发展的最具前景的方案。俄还希望能够与欧盟发展相互尊重的伙伴关系，商讨欧亚经济联盟与欧盟的合作可能。同时，俄罗斯乐见欧盟的分裂，但并不期待欧盟的解体。二是俄罗斯对欧洲有特殊归属感。俄总统多次强调俄罗斯的欧洲属性，“大欧亚伙伴关系”也对欧盟开放，2016年俄东正教大牧首与罗马教皇的历史性会面也被视为俄罗斯文明与基督教文明不可分割的证明。

第二，俄罗斯或会以“共同但有区分”的原则来处理与欧盟及其成员国间的关系。针对俄制裁与对俄关系问题上，西欧诸国与东欧国家软硬有别；脱欧后，英俄关系可能恶化，这些均促使俄细化其对欧政策：与多数西欧国家加强双边合作，在与英国及东欧国家关系上则强调俄欧盟合作的多边内涵，以弱化上述国家在欧洲对俄政策中的排俄倾向，进而推动对俄制裁的取消。

第三，欧洲安全、移民难民、经贸将是近期俄欧对话合作的主要议题。俄罗斯将推动欧盟-俄罗斯安全对话，提升欧盟在欧洲安全中的地位。出于弱化北约影响力、提振欧盟对欧洲安全责任、缓和与欧盟关系的考量，俄也将积极开展在欧盟-俄罗

斯关于具体安全议题的双边对话。2016年年中，双方进行了关于中东、叙利亚、巴尔干问题的安全对话。然而短期内，俄欧安全对话的有效性在很大程度上取决于乌克兰危机的解决进程。另外，应对反恐、难民危机、能源安全以及统一产品技术标准也可能是对话的内容。

第四，与俄主动缓和对欧关系不同的是，俄罗斯对美关系缓和的动力稍显不足。北约华沙峰会出台的在俄边界加强军事部署、增强欧洲导弹防御系统作战能力、美国在波罗的海持续军演等一系列活动，弱化了俄美在叙利亚、反恐等领域开展合作产生的缓和效应，俄修复与美关系的动力下降，短期内俄可能不会刻意改善双边关系，未来俄美关系的缓和取决于新总统的外交理念、美国精英层以及民主党共和党的相互协调。

最后，俄罗斯将力推大欧亚伙伴关系构想，促进欧亚经济联盟与中国的“一带一路”倡议的对接。英国脱欧的外溢影响或会加大俄西部北部边界的安全压力，俄欧关系缓和有限促使俄更加重视与东部、南部邻国的合作。在制裁短期内难以取消的前提下，俄罗斯希望借助与周边国家的务实合作来缓解政治、经济压力。

3. 民众视野中的俄欧关系

2015年至2017年初，俄罗斯主要民调机构的数据也显示出，俄罗斯民众对于欧洲的看法也比乌克兰危机爆发前更为复杂。

2015年12月2日，俄罗斯民调机构列瓦达中心发布的数据显示，乌克兰危机爆发后的2014-2015年间，在爱国主义情绪高涨的背景下，俄罗斯民众对欧洲、欧盟的友好态度在急剧减少。

一是对于是否加入欧盟的态度更加冷淡。如果说，在世纪之交的1999年，曾经有高达67%的受访

者表示，俄罗斯未来应加入欧盟；进入 21 世纪初，大部分的俄罗斯受访者依然保持着这种态度：2010 年与 2011 年，分别有 55%、51% 的受访者支持俄罗斯加入欧盟。而在 2014 年，这一观点的支持率仅有 15%，64% 的受访者开始认为，俄不应加入欧盟。

二是欧洲文化与俄罗斯事务互动的看法也发生了改变。上世纪 90 年代，37% 的受访者赞同欧洲文化有负面作用的观点。但进入 21 世纪以来，认为，欧洲文化对俄罗斯事务产生负面影响的受访者比例一直保持在 66% 左右。

三是对于欧洲的归属感、认同感逐年下降。1998 年，大多数俄罗斯受访者（71%）称自己为“欧洲人”或认同自己为“欧洲居民”。十年后，2008 年的民调数据显示，持这种看法的人仅占受访者的 21%。而在近 25 年内，对欧洲价值观与文化具有强烈认同感的俄罗斯人（受访者）的比例并未有激烈变化，一直较为稳定，维持在 6-10% 之间。

四是对西欧 - 西方的不信任在上升。1994 年，60% 的俄罗斯人曾经坚信，俄罗斯与西方能够建立真正的友好关系；2001 年，过半数的受访者就已经意识到，这种友好互利合作是不可能的，且俄西关系将永远建立在互不信任的基础上。2015 年，62% 的受访者支持上述观点。

五是绝大多数俄罗斯民众还是希望俄西关系的正常化。在普京总统的前两个任期，支持政府加强与西方关系的人与支持弱化对西欧国家依赖性的人数比例为 3: 1，在乌克兰危机爆发后，俄罗斯与西方关系急剧恶化时的 2014-2015 年间，这个比例达到 2: 1¹³。

2017 年 1 月 27 日，俄罗斯另一家民调机构—

公众舆论基金会的调查数据也反映出，俄罗斯民众希望俄与欧洲关系缓和。数据表明，尽管有近一半的受访者表示，当前俄欧关系并不好，但依然相信（51% 的受访者），近期俄罗斯与欧洲关系将会好转。76% 的受访者认为，俄罗斯应当与欧洲建立良好关系，78% 的受访者相信，俄罗斯政府倾向于与主要欧洲国家接近。64% 的受访者坚信，在对欧外交方面，俄罗斯的成功远大于失败¹⁴。

俄罗斯民众对欧洲的复杂心态，源于俄历史上对欧洲文化、欧洲思想的推崇与传播，而欧盟对俄罗斯的制裁使一部分原本偏向欧洲的俄普通民众的心态发生了变化——毕竟，西欧发达国家曾被部分俄罗斯人视为“文明与发展的样板国家”。一些俄罗斯学者概括了这种复杂的心态：“通过向这些国家释放敌意来表达俄罗斯民族的自我肯定，恰恰映射出俄罗斯对欧洲的强烈依赖”¹⁵。

13 Россияне разлюбили Европу, <http://www.levada.ru/2015/12/02/rossiyane-razlyubili-evropu/>.

14 Внешняя политика России и отношения с Европой, <http://fom.ru/Mir/13178>.

15 Россияне разлюбили Европу, <http://www.levada.ru/2015/12/02/rossiyane-razlyubili-evropu/>.

俄罗斯与美国关系：僵持与平等



1. 俄美关系的战略定位

俄罗斯与美国关系，可以说是本轮俄罗斯外交战略、外交政策调整最大的一个部分。俄罗斯外交不仅将对欧洲关系与对美国关系从与西方整体关系中分隔出来，在发展俄欧关系、俄美关系的侧重点上也有所差别。

在新版《俄罗斯联邦对外政策构想》中，对与美国关系的表述较前更加强硬，甚至出现了本不该在纲领性文件中出现的批判性语句。文件中指责美国及其盟友一直实施遏制俄罗斯的政策，认为这不仅破坏地区和全球稳定，也给各方的长期利益造成损失。还明确指出俄美关系的出发点：“俄罗斯的出发点是只能在平等、尊重彼此利益及不干涉对方内政的基础上，与美国在双边关系和具有国际意义上开展向前发展的、可预测的对话”，以及俄美关系发展的底线：“俄罗斯不承认美国具有其法律凌驾于国际法之上的超然地位，不接受企图施加军事、政治、经济或其他压力的做法，保留强硬反击不友好举动的权利，包括增强国防和采取对等或不对称措施”。

但与此同时，也指出构建正常俄美关系的必要性，俄愿意与美国在各方面进行合作并在全球发挥独特作用，发展建设性对话。“考虑到两国对全球战略稳定和国际安全大局的特殊责任以及在贸易投

资、科技与其他合作上存在着相当潜力，俄罗斯联邦有意与美国构建互利关系。”

显然，在俄美关系上，俄强调局部合作、修复正常国家关系。在当前俄美战略利益存在根本分歧的条件下，短时期内难以消除俄美间结构性矛盾，但是在叙利亚、反恐、核武等问题上俄美可以开展合作，俄希望在平等前提下保持与美的开放对话。俄罗斯总统普京在2016年的年度国情咨文中也表达出，俄方有与美进行局部合作、开展正常双边关系的愿望。俄罗斯“愿与美国新政府合作。重要的是实现关系正常化，开始在平等互利基础上发展双边关系”¹⁶。

然而，俄美关系的进展毕竟不会由俄罗斯一方决定，美国社会尤其是美国精英层对于俄罗斯以及发展对俄关系的看法也十分重要。2015年下半年，在笔者访问美国期间，与美国主要智库学者座谈后发现，美国对俄的固有印象并未随着时间而改变，更难言改善。

第一，美国官员与学者普遍认为，当前美俄关系处于冷战结束后的最低点，政治对抗构成了美俄关系的主旋律。尽管双边关系是否属于“新冷战”仍存争议。他们认为，俄罗斯主要在以下层面威胁着美国的国家利益。一是俄罗斯对美国实现全球战略、主导全球事务构成挑战。借助增强军事实力、

16 Послание Президента Федеральному Собранию, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379>.

增加核武数量、扩大宣传力度等手段，俄在全球范围内对美国构成了战略与外交挑战。美俄政治对抗并非局限在某一个具体的地区，而是涉及核武安全、网络安全、太空安全、导弹防御等全球问题。而俄日益成熟的“丑化”美国宣传攻势已经使美国的国际形象受损。二是俄罗斯对美国主导国际秩序构成挑战。冷战后俄一直倡导国际秩序的“多极化”，在改革国际法体系、亚太安全及跨大西洋安全架构建设与美观点相悖，为美国为首的西方继续主导现行国际秩序构成了不小的挑战。三是俄罗斯影响到美国地区战略及盟国利益的实现。俄主导的“欧亚联盟”战略、俄与伊朗、朝鲜、叙利亚阿萨德政权的紧密关系，对美国及其西方伙伴实现地区战略利益构成威胁。

第二，普京个人及普京体制是现阶段美俄关系恶化的症结。美方认为，在美俄结构性矛盾犹存的条件下，普京是美俄关系缓和的最大障碍：普京“仇视”美国及其西方伙伴并不愿妥协，企图“修正”西方主导的国际秩序，希望通过控制周边国家、介入热点问题来实现“帝国梦”以打破美国对其的孤立。普京体制则使俄成为非西方意识形态的不自由国家：既不遵循普遍的政治准则，也不尊重人权与发展权（残酷打击反对党、驱赶美国的非政府组织、控制舆论导向、政治手段回应经济制裁等等）。部分美方官员指出，只有普京离开政权、俄建立起较为民主的政治氛围才有可能从根本上改善美俄关系。

第三，美俄关系进入了一个需要重新定位的新阶段。一是国力下降的俄罗斯难以获得美国的平等对待。俄已非昔日的苏联，不构成美国等量级的对手。二是战略地位下降的俄罗斯难以为美国提供战略与战术上的助力。美国需要与俄罗斯合作的事务正在减少（如叙利亚和伊朗核问题），即使在美俄双方需要合作的国际事务上，俄罗斯参与与否都不

会影响美国的决策与执行进程。三是美方对俄地位存在争议。部分官员学者认为，俄已经丧失全球地位，沦为地区大国；另一部分学者认为，尽管俄实力下降，但依然是对国际事务有影响力的大国，应从捍卫美国全球利益的角度务实看待俄罗斯的作用。

第四，基于美俄相互信任的缺失，美俄关系虽有改善空间，但领域有限，绩效模糊。一是多边与全球事务上美与俄可以有限合作。在缩减控制战略核武器、气候变化、北极事务等领域美俄存在合作的空间；但双边事务上缺乏足够的合作交叉点。二是美方官员学者对反恐合作存在巨大分歧。一部分人认为，美国应当与俄进行反恐合作。在反恐与叙利亚政治和解上双方有共同目标与利益，美方应与俄寻找解决危机的途径；另一部分人则认为俄与美在反恐以及中东问题上利益相悖、战略对抗，没有合作的空间。三是不论美俄在何领域开展合作，将乌克兰问题分割看待是合作的一个基本原则。美方认为，乌克兰问题不应与其他问题捆绑解决，建设“和平、自由、安全”的乌克兰、在俄周边打造“民主”典范应成为美国对俄遏制战略的一部分。

第五，当前美俄关系缓和的条件不尽成熟，发展前景并不乐观。一是缺乏缓和关系的物质基础。美俄有限的双边经贸合作不足以成为国家间关系可持续发展的动力。二是双方国内均缺乏缓和关系的社会基础。美方认为，俄社会民意及媒体对美国敌意很大，政治精英对美强硬的态度则直接作用于决策取向；而美国内将俄视为不共戴天敌人的论调也会影响到美俄关系的好转。三是美国大选结果不明为制定对俄战略造成障碍。以往美国奉行的对俄遏制战略的绩效呈现递减，来自俄的反制措施尤其是国际宣传攻势使得美对俄战略频频受阻，但总统大选使美在短期内难以形成有效的对俄长期战略。

2. 大选背景下的俄美关系

2016年，美国举行了广受关注的总统大选。11月，特朗普赢得美国总统大选的胜利，此次大选在俄罗斯社会受到前所未有的关注。俄罗斯媒体将特朗普塑造为“（美国）民族英雄”，但相较于俄罗斯媒体对特朗普的一边倒的赞扬支持，俄政治精英的思考较为清醒。一方面，俄政治精英期待特朗普新一届政府能够致力于缓和俄美关系；另一方面，俄也担心在固有结构性矛盾犹存、集体决策优先于总统个人意志的作用下，俄美关系在新总统任期初始将陷入新的僵局。

首先，特朗普当选对俄美关系是一个新的机遇。特朗普成为新一届美国总统，意味着俄美关系有了新的起点。这个起点非常低，因为现在是冷战后俄美关系的最低点，不可能再坏了。特朗普任期内，俄美关系可能好转，也有可能保持现在的交恶状态。特朗普的当选虽使美国对外政策充满不确定性，但对俄美关系而言，“是多年来黑暗隧道里的一道亮光，可能这道亮光还有些远，还不那么鲜明”。此外，俄还认为，美国共和党的政策一向较为务实，在共和党执政时期，俄美有开展对话的历史传统。

但也应看到，俄社会乐见特朗普当选并不意味着喜欢特朗普，而是对希拉里·克林顿的反感及其政策的负面预期使然。希拉里的上台必将会对俄采取更加强硬态度，双边关系彻底不会向好的方向转圜，而特朗普仅意味着一切不确定。在竞选活动开展的两年来，希拉里就乌克兰问题、俄罗斯内政外交发表过很多尖刻言论，这让俄很难对她上任后的俄美关系充满信心。俄部分专家认为，希拉里的当选可能是俄美关系进一步恶化的开始，或许还将导致更为严重的军事政治冲突。另外，俄罗斯与美国民主党的代表一向都“极难沟通”。一是与民主党自由主义的意识形态色彩有关，二是民主党强调结

盟，而这或许意味着，一旦希拉里大选胜出，还将主张建立反俄联盟。

其次，特朗普任内的俄美关系取决于其团队的集体决策。对俄而言，特朗普当选是一个不坏的结果，但预言俄美关系的好转还为时过早。一是美国的政治体制使得体制外候选人获胜，但其强大的体制也会在未来矫正新总统的个人主张。未来莫斯科与华盛顿的关系还取决于新总统的政府人员配置。在俄罗斯，特朗普多被认为是体制的反叛者。但其在胜选演讲中强调，他是全美国人的总统，这意味着，特朗普政府在制定对外政策时依然会从美国国家利益出发，保持美国的政治传统——即美国对俄的指责：俄的集权制度以及破坏人权等。

二是美国对外政策的集体决策特点将降低特朗普个人在对俄方面的主观意志。担任总统后，特朗普需要与美国国会及其他权力机构协商自己的行动，其对外政策是团队的工作与决策。其个人的总统权限远低于俄总统的权力。因此，不能对特朗普的当选盲目乐观，更不应认为迎来了一位亲俄的美国总统。

三是俄罗斯在美国大选进程中的宣传可能会给特朗普的总统议程造成困扰，不利于美对俄政策的转向。俄媒体的宣传使得外界将特朗普视为普京的代言人、克里姆林宫的党羽。在任总统初期，特朗普可能会为证明他不是克里姆林宫代言人、而采取对俄严厉的做法。同时，俄美关系的历史表明，过高的期待往往会带来更大的失望。竞选时的语言承诺并不总是会在当总统时兑现。因此，俄社会不必因特朗普当选而欢呼炫耀。

此外，俄美关系缓和的关键不仅在于美方态度，还取决于俄自身。对于推进俄美关系好转的路径，俄国内存在两种观点。一种观点认为，在期待新总统能够促进双边关系走出僵局的同时，俄不必盲目

追求美国改善对俄政策。俄必须在推进实现自身国家利益的基础上重建美俄关系。关键是要寻找出共同利益，即使俄美利益并不趋同，但至少能够让美国考虑俄的利益。

另一种观点认为，俄美关系的改善还需要俄罗斯做出积极努力。俄总统与决策层应做好预判，并给予美方新的合作方案以推进双边关系的良性发展，而不是被动地等待美国的“召唤”。同时，特朗普的胜利标志着民粹主义在美国的胜利，俄也应主动在人权民主方面进行相应的改革。

综上所述，俄罗斯乐见特朗普当选美国总统，但对俄美关系走向谨慎乐观。这是因为，特朗普的当选并未改变俄美关系中的结构性矛盾。双边关系的结构性矛盾短期内不会解决，但存在局部缓和与合作的可能性。美俄的相互战略防御、战略遏制的结构性矛盾不会受美国内政策、总统变化的影响，俄美双方的互信严重缺失也不会因总统的变化而立即转变。同时，国力下降的俄罗斯难以获得美国的平等对待。短期内，美国并不视俄罗斯为其平等合作伙伴的观念仍会保持。这些都阻碍着俄美关系的实质性好转。然而，双方在地区热点（如叙利亚）、北极事务等多边国际事务领域会开展有限合作。

3. 民众视野中的俄美关系

随着乌克兰危机、美国对俄制裁导致俄美关系的恶化，美国被俄罗斯民众视为对俄最不友好的国家之一。公众舆论基金会的民调数据显示，2014年、2015年美国均列在与俄不友好国家的首位，2016年则仅次于乌克兰，居于第二¹⁷。

表 7. 您认为，俄罗斯与哪些国家拥有最坏、最不

友好的关系？请提出不超过 5 个国家。（%）

	2014年6月29日	2015年4月30日	2016年4月3日
乌克兰	62	66	71
美国	77	83	69
土耳其	2	3	63
德国	12	29	20
英国	19	27	18

注：根据“公众舆论研究基金会”数据编制。

2017年1月23日，公众舆论基金会的民调结果表明，69%的俄罗斯受访者认为，美国在世界上的作用是负面的。42%的受访者认为，近来，美国对世界的影响力在下降。整体上，51%俄罗斯受访者将俄美关系定义为不好的一组双边关系，但持此观点的人数比例比2016年同期下降了12%。相信近期俄美关系会改善的人数则大幅上升：由2016年同期的18%提升至2017年1月的55%¹⁸。

2016年的美国总统大选也受到俄罗斯社会的空前关注，对两位总统候选人，俄罗斯民众也有自己的鲜明偏好。不论是在俄美关系上、还是在特朗普本人的态度上，俄罗斯民众与政治精英的看法较为一致。

全俄社会舆论研究中心一直跟踪进行有关美国总统大选的民意调查。通过观察总统大选前后的民调数据，不难看出，俄罗斯民众对特朗普当选总统有着一定的期待。

2016年10月8-9日，全俄社会舆论研究中心在美国总统大选前一个月进行了民意调查，结果显示，大多数俄罗斯人重视美国大选，认为美国大选对俄罗斯重要的受访者占到57%，持反面意见的占到38%。

17 Представления о дружеских и вражеских странах, <http://fom.ru/Mir/12600>.

18 Отношение к Америке и оценка ее влияния в мире <http://fom.ru/Mir/13176>

表 8, 您如何看待, 美国总统大选结果是否对俄罗斯重要? (%)

	2008年2月3日	2008年6月16日	2008年9月7日	2016年7月10日	2016年10月9日
重要	48	51	54	59	57
不重要	34	32	31	35	38
难以回答	18	17	15	6	5

同时, 从发展俄美关系的角度出发, 更多的俄罗斯人倾向于特朗普的胜利。29%的受访者认为, 如果特朗普胜出, 俄美关系会好转; 仅4%的受访者支持希拉里。45%的受访者坚信, 希拉里的当选会恶化俄美双边关系, 认为特朗普当选会恶化俄美关系的受访者占到8%。

而从国家利益角度看, 35%的受访者认为, 特朗普的胜选更符合俄罗斯的国家利益。6%的受访者则认为, 希拉里的当选更符合俄的国家利益。22%的受访者指出, 任何一位美国总统的候选人不会符合俄罗斯的国家利益¹⁹。

表 9, 在您看来, 如果特朗普成为美国总统, 这将如何反映到俄美关系上? (%)

	所有受访者	认为总统大选结果对俄重要的受访者	认为总统大选结果对俄不重要的受访者
双边关系将会大体好转	29	39	18
双边关系将会大体恶化	8	8	7
不会有任何改变	36	26	54
难以回答	27	27	21

表 10, 在您看来, 如果希拉里成为美国总统, 这将如何反映到俄美关系上? (%)

	所有受访者	认为总统大选结果对俄重要的受访者	认为总统大选结果对俄不重要的受访者
双边关系将会大体好转	4	5	3
双边关系将会大体恶化	45	56	34
不会有任何改变	29	19	45
难以回答	22	20	18

表 11, 在您看来, 谁在美国大选中获胜更加符合俄罗斯的国家利益? (%)

	所有受访者	认为总统大选结果对俄重要的受访者	认为总统大选结果对俄不重要的受访者
特朗普	35	44	25
希拉里	6	7	5
二者均不会	22	17	33
选举不会如期进行	4	4	5
其他候选人(并注明)	2	2	3
难以回答	31	26	29

2016年11月18日, 全俄社会舆论研究中心又发布了美国总统大选后的新一轮民调数据(详见下

19 Пресс-выпуск № 3226, Россияне выбирают Трампа, <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115915>.

表)。数据显示，俄罗斯人对美国总统大选活动的关注度在不断提升：7月份时，有41%的受访者关注美国总统大选；在选举日来临的一个月前（10月），已经有超过一半的受访者关注大选—53%；11月，这个比例则达到69%。同时，选举过后，俄罗斯社会对在特朗普任期内恢复与巩固俄美关系的乐观期待明显增加：10月份，29%的受访者表示期待，11月初，则达到46%²⁰。

表 12，本周美国进行了总统大选，您是否跟踪美国大选？（%）

	2008年 6月	2008年 11月	2016年 10月	2016年 11月
是，跟踪过整个选举	4	16	12	24
没有认真跟踪，但有时对此感兴趣	32	53	41	45
不，没有跟踪	61	29	46	30
难以回答	3	2	1	1
其他候选人（并注明）	2	2	3	3

表 13，您认为，对于美国而言，特朗普将会使什么样的一位总统？（%）

	所有受访者
最好的总统之一	6
好总统	22
一般的总统	35
坏总统	3
最坏的总统之一	3
难以回答	31
难以回答	31

表 14，在您看来，特朗普当选美国总统将如何反映在俄美关系上？（%）

	2012年 11月	2016年 10月	2016年 11月	2016年 11月
双边关系将会大体好转	25	29	46	24
双边关系将会大体恶化	5	8	3	45
不会有任何改变	65	36	29	30
难以回答	5	27	22	1

注：2012年11月的问题是：奥巴马当选美国总统将如何反映在俄美关系上？

分析2016年10月与11月美国总统大选前后的俄罗斯民调数据，可以看出，俄罗斯是世界上极少数支持并看好特朗普当选总统的国家。这种现象并不与对特朗普本人及其观点的好感相关，而是出于对希拉里·克林顿及奥巴马的反感。全俄社会舆论研究中心主任瓦列里·费奥德洛夫也指出，在俄美两国国内，奥巴马与克林顿被视为是执行错误与失败政策的领导者，他们将美国与整个世界带向绝境。相应的，对前者的失望有多大，对特朗普的期待就有多高。

需要强调的是，在俄美关系紧张的情况下，俄罗斯民众看好公开对普京示好的美国总统很正常。但是，还应看到，在当今俄罗斯，对美国及其政治家的高度不信任，也使得许多俄罗斯人并不对俄美双边关系的改善抱有太高期待。2017年初的民调数据对此有所反映。

2017年1月25日，全俄社会舆论研究中心发布了有关俄美关系的最新数据。民调涉及到对美国

20 Пресс-выпуск № 3246, In Trump We Trust, <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115953>.

前任及新任总统的评价。针对奥巴马总统，87%的俄罗斯受访者负面看待其第二任期的工作，9%对此有正面评价（2010年为56%）。

俄罗斯民众对特朗普的总统任期则抱有很高期待：40%的受访者认为，以特朗普为代表，美国获得了一位好的领导人—8%的受访者甚至认为，特朗普是美国最好的领导人之一。31%的受访者认为，特朗普将更会是一位中等的领导人，4%—坏的或者非常坏的领导人。 尽管俄罗斯人对美国新任总统持正面评价，但大部分受访者（55%）否定有关取消部分对俄制裁以换取俄美相互缩减核武器的提议，同意这一提议的有31%（其中非议会党派的支持者—45%，18-24岁间的年轻受访者—48%）

另外，俄罗斯人更加批判性地对待将斯诺登交给美国以改善俄美关系的想法：71%的受访者反对这一提议，在了解斯诺登事件的人群中，反对此提议的占到89%。仅12%的受访者支持此建议，其中对斯诺登事件一无所知的受访者中的20%表示支持²¹。

表 15，整体上，您如何评价奥巴马作为美国总统的工作？（单选答案，%）

	2010年	2014年	2017年	2016年11月
绝对正面的评价	7	<1	2	24
大多为正面评价	49	4	7	45
大多为负面评价	7	39	27	30
绝对负面的评价	1	42	54	1
难以回答	36	14	10	1

表 16，您如何认为：对美国而言，特朗普将会是一位什么样的总统？（单选答案，%）

	2016年11月	2017年1月	认为总统大选结果对俄不重要的受访者
最好的总统之一	6	8	3
好总统	22	32	34
一般的总统	35	31	45
不好的总统	3	2	18
最坏的总统之一	3	2	45
难以回答	31	25	18

表 17，基于克里米亚与乌克兰的争端局面，三年前，一些西方国家对俄罗斯实施了政治与经济制裁。特朗普向媒体宣布，他将向俄罗斯提议，取消部分对俄制裁以换取美俄相互缩减核武器。您如何认为，俄罗斯是否因同意这一提议？（单选答案，%）

	所有受访者	“公正俄罗斯党”的支持者	“自由民主党”的支持者	“俄罗斯共产党”的支持者	“统一俄罗斯党”的支持者	非议会党派的支持者
大体上应同意	31	26	29	33	31	45
大体上不应同意	55	55	63	53	55	44
难以回答	14	19	8	14	14	11

21 Пресс-выпуск № 3293, Америка Трампа и Россия Путина: как помириться? <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116042>.

表 18，斯诺登向全世界曝光美国情报部门监控与监听电话项目，美国政府以间谍及窃取国家财产罪对其进行国际通缉。斯诺登在俄罗斯已经居住了四年。一部分人提议将斯诺登交给美国以改善俄美关系；另一部分人认为，不应这样做。您如何认为？（单选答案，%）

	所有受访者	男性	女性	2016年11月
最好将斯诺登交给美方，如果这样做能够改善俄美关系	12	9	16	24
最好不要将斯诺登交给美方，即使这样做能够改善俄美关系	71	78	66	45
难以回答	17	13	18	30

The image features a background of an aerial cityscape, likely Dubai, with numerous skyscrapers and infrastructure. A prominent vertical red bar runs along the right edge of the frame. Centered on this red bar is the chapter title in white text.

第三章

俄罗斯与东方

俄罗斯与东方整体关系定位： 稳固中积极进取



不论是新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》，还是《俄罗斯联邦外交政策构想》，“向东看”再次成为俄外交发展的一个重要方向。加强与亚太国家的交流不仅将改善俄罗斯的外交环境，也对俄发展国家经济大有裨益。

在指出俄属于亚太地区的同时，新版的《俄罗斯联邦外交政策构想》进一步提升了亚太在俄外交政策中的地位，明确指出亚太是其外交的重要战略方向。“俄罗斯把巩固自身在亚太地区的地位、加强与亚太国家关系视为本国外交政策的重要战略方向，这由俄罗斯属于这一发展最迅猛的地缘政治地区所决定的。俄罗斯希望积极参与亚太地区的一体化进程，利用此机遇来落实西伯利亚和远东的社会经济发展规划，根据集体原则在亚太地区建立全面、开放、透明、平等的安全与合作架构。”还强调亚太地区多边合作机制的重要性：俄愿意在上海合作组织、东盟、东亚峰会、亚太经济合作论坛（APEC）、亚欧论坛、亚信会议等多边框架下开展合作与对话。中俄印依然是俄罗斯的亚洲利益所在。此外，新版的《俄罗斯联邦外交政策构想》还首次将建立欧亚经济伙伴关系列入地区外交的优先方向。

普京总统在 2016 年的年度国情咨文中也强调东方政策对俄罗斯的重要性。他指出，“俄罗斯与亚太地区合作的潜力在今天的东方经济论坛上展现出来。我再次强调，俄罗斯奉行积极的东方政策绝非

出于一时考虑，也不是因为与美国或欧盟的关系转冷，而是出于长期国家利益和世界发展的考虑”²²。

笔者认为，对于俄罗斯对亚太政策的重视程度，可能还需要审慎看待，有必要对以下两个问题进行深入思考：俄罗斯为什么重视亚太？重视亚太是否就意味着俄战略向东倾斜？笔者认为：

首先，俄现阶段重视亚太有其现实考量。即外交上应对西方对俄罗斯的制裁与遏制，政治上加强中央对远东的领导和掌控，经济上搭乘亚太经济增长快车，促进国内经济转型、开发俄远东和西伯利亚地区、缩减国内经济发展的差距。

其次，俄现阶段重视亚太还有深层涵义：是对欧洲未来发展迟滞的一种反制。在俄看来，欧洲当前遭遇的是系统性危机，老西方的衰落恐旷日持久。虽然欧洲的危机无法避免，但俄罗斯也不会独善其身。在危机中促进俄欧合作的同时，俄罗斯还应拓展思路，加快融入亚太的步伐。

第三，俄重视亚太并不意味着战略重心彻底东移。从俄罗斯历史来看，其外交政策贯穿始终的一个基本原则就是：以西为主，东为辅助。自古以来，俄的外交政策均重视与西部的关系，东部历来是西部政策的辅助甚至是反制。俄罗斯精英和民众对欧洲强烈的认同感使俄从情感上更加倾向西方。在俄西关系僵持的条件下，亚太外交是俄对外政策新的进取点。很难想象一个“只呼吸西方最清新的空气、

22 Послание Президента Федеральному Собранию, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379>.

只喝祖国俄罗斯最优质的牛奶”的民族会将外交的战略重心完全转向东方。

同时，也应看到，2012年开始启动的、以远东开发为主要目标的俄罗斯亚太战略已逐渐显现出一些特点。

第一，战略定位较高，实际目标具体。普京一再强调把“积极参与亚太作为面向该方向的外交基础”，也把国家定位为欧洲—太平洋国家。俄融入亚太地区一体化进程的必要性和重要性不可谓不高。然而实际目标却趋于务实：发展与地区国家的伙伴关系、致力于解决地区问题、保障俄在正在形成的亚太安全合作格局中应有的地位为俄国内发展创造有利的外部条件。也就是说，除开发俄远东地区外，当前亚太战略的目标就是进一步确认俄罗斯为地区主要玩家之一，并在此基础上逐步融入亚太。

第二，战略思考较多，务实官方政策较少。从2009年至今，俄主要智库一直在思考亚太战略的主要内容。尽管已经出现了一系列关于俄亚太战略的论文和研究报告，如亚太安全合作理事会俄罗斯国家委员会的《俄罗斯太平洋战略》（2010年）、瓦尔代国际俱乐部的《奔向大洋：俄罗斯的重新全球化》（2012年）等，但俄政府官方并没有形成正式的亚太战略。学者们对于亚太战略也有不同的考虑。有学者认为，亚太战略实质上是俄罗斯的对策选择，而非战略抉择²³。一些学者提出，采取长期的战略性中立立场能使俄更加有效的推行亚太战略²⁴，而另一些学者认为，与亚太主要国家（美国、或中国、印度）建立军事同盟关系对实行亚太战略有利²⁵。

许多学者还指出，俄亚太战略应充分利用地缘政治和地缘经济优势，融入亚太经济的主要方式是吸引外资、出口原料、利用外国劳动力。但究竟以俄为主还是主要依赖亚太国家的力量，存在争议²⁶。另外，俄学者均注意到亚太战略的实施困难。既有客观限制：俄远东地理上远离政治中心，人口数量少，缺乏有吸引力的大项目等；也有主观困难：民众中的亚太认同远远小于欧洲认同²⁷。

第三，大型规划较多，执行程度有限。从2009年以来，有关促进俄远东开发的国家级和地区级规划不可谓不多。《2025年前远东和贝加尔地区经济社会发展战略》（2009）以及各毗邻亚太地区的州、区共和国均制定了2020-2025年发展战略，但它们都属于规划指导性的文件，而赖以支持的来自联邦的法规和优惠政策并不多。此外，已制定的规划重点均放在吸引投资建设当地基础设施上，然而俄远东和西伯利亚地区既没有外国投资者所需的投资环境，又鲜少优惠政策，还对国外劳动力有配额限制，从而使得这些规划的落实困难重重。而俄罗斯政治中心与地方利益的差异更加使地方规划的执行力度大打折扣。一些俄罗斯学者也注意到这一点，认为，俄官僚体系的强烈欧化使官员对远东领土漠视，更使总统开发远东政策得不到落实，如果俄罗斯官员不改变这种认知的话，势必会影响到亚太战略的落实和成效²⁸。远东发展部的成立固然会协调俄中央和地方的认知和利益差异，改善远东和西伯利亚地区的投资环境，但具体成效仍有待观察。

23 А.Иванов, Россия и АТЭС: перспективы сотрудничества. Вестник МГИМО-Университета, №1(10)2010.

24 С.Карганов, Азиатская стратегия. <http://www.globalaffairs.ru/pubcol/Aziatskaya-strategiya-15234>.

25 К.Кокарев, О российско-китайском сотрудничестве в рамках стратегического взаимодействия и партнерства. Россия в АТР: проблемы безопасности и сотрудничества. М.: РИСИ, 2011, с.42.

26 “2010 год. Россия смотрит на Восток?”, «Международная жизнь», январь, 2011.

27 同上。

28 В.Ларин: Тихоокеанская Россия в контексте внешней политики и международных отношений в АТР в начале XX века, Владивосток:ИИАЭ ДВО РАН, 2011, с.27.

第二节

俄罗斯的周边政策：稳固进取



在重视亚太方向的同时，与独联体、集安组织、欧亚经济联盟国家的关系仍是俄外交政策的重点。

新版的《俄罗斯联邦外交政策构想》指出，俄对外政策的最优先方向依然是独联体，但在独联体框架下的利益核心则是欧亚经济联盟。在此方面有一个显著变化的变化是乌克兰不再优先。在 2013 年版《俄罗斯联邦外交政策构想》中，乌克兰是俄罗斯外交的“优先伙伴”，而新版文件中俄仅表示愿同乌克兰在互相尊重和互利的基础上“建设伙伴关系”。由此可见，目前乌克兰在俄外交中的地位已经大大下降。

此外，俄罗斯还主张将集安组织转变成能应对地区安全挑战、军事政治威胁的“全能国际组织”，

“足以应对地区军事政治和军事战略挑战与威胁（包括国际恐怖主义和极端主义、非法贩卖毒品和精神药物、非法移民等）”。欧亚经济联盟则是欧亚地区一体化的首要途径。同时，未来还应在周边地区注重继承与拓展俄传统文化，提升俄语、俄罗斯文化在世界人文和文化空间中的地位²⁹。也有部分俄罗斯专家认为，独联体是地区一体化的核心，也不同意“欧亚联盟可以取代独联体”的观点³⁰。

普京总统在其年度国情咨文中也对独联体以及欧亚经济联盟的重要性做出阐述。他指出，“俄罗斯的外交优先方向始终是进一步深化欧亚经济联盟内的合作，以及与其他独联体国家的合作。我们也非常重视构建欧亚多层次一体化模式——大欧亚伙伴关系的想法，这种讨论也可以与欧盟国家进行³¹。

29 参见《俄罗斯联邦国家安全战略》，2015 年 12 月 31 日发布。Стратегия национальной безопасности Российской Федерации。
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391>.

30 Из новой концепции следует, что Запад не стал врагом России, заявил эксперт, <https://ria.ru/politics/20161201/1482654535.html>.

31 Послание Президента Федеральному Собранию, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379>.

俄罗斯的中东政策：突破与重构



近年来，随着俄罗斯逐渐“重返中东”，中东越来越成为在西方制裁背景下俄罗斯对外政策的一个亮点。不论是伊朗问题，还是叙利亚问题，巴以矛盾等，在解决这些地区热点问题方面，俄罗斯已经成为国际社会、地区国家值得重视的一个因素。

中东在俄罗斯的外交政策中有着特殊的地位。中东地区是俄罗斯给予战略关注的重点地区之一。冷战期间，苏联曾将中东地区视为其与美国争夺世界霸权的主要竞技场之一。冷战结束后，俄罗斯继承了苏联的衣钵，仍将中东地区作为一个重要战略地区加以经营。当然，因于实力所限，俄罗斯在中东地区的影响力相对较弱。近年来，随着西亚北非巨变、叙利亚危机的发生，在很大程度上，中东剧变为俄罗斯展现其在该地区的影响力提供了机会，并进一步强化了俄罗斯继续在中东地区保持战略存在的意识。而乌克兰危机又加快了俄对中东的战略运营步伐。乌克兰危机与西方制裁促使俄思考从外部世界寻找机会，改变被围堵的外交环境，这样，介入叙利亚事务就成为打破俄西关系僵局的突破口。

纵观俄罗斯参与解决叙利亚问题的过程，不难看出，俄充分利用了其长期在中东经营的大部分资源。既有俄罗斯、伊朗、伊拉克、叙利亚实现了打击伊斯兰国的信息共享，也有中东及其周边国家对

俄在叙利亚政策的鼎力支持（以色列、塞浦路斯等）。均衡，是俄罗斯对中东外交的一大特色。事实上，俄罗斯的中东外交是尽可能追求跨越教派、跨越种族的均衡外交。“从俄罗斯在中东外交的实践来看，超越教派之争，建立伙伴关系，确系俄罗斯的一个重要原则”³²。

在这一总原则的基础上，俄罗斯对中东采取了“两面下注”的策略：一方面，俄罗斯支持中东国家的现政权，主张维持中东地区的现状，倾向于阻止西方国家通过武力干涉叙利亚局势等；另一方面，俄罗斯同时还与中东国家的反对派及未来所有可能执政的组织保持着一定程度的联系。可见，俄罗斯的中东外交政策首先是从实用主义出发，目标是着重保持该地区的总体战略稳定与力量均衡，防止一些域外大国单方面掌握战略主导权，保障俄罗斯与地区各国的正常交往，同时促进双边与多边合作，维持俄与各方关系的可持续发展。在具体操作上，俄罗斯灵活运用多种外交手段，包括谈判外交、首脑外交、地方外交、武器贸易、能源外交等。

在不断的战略关注下，俄罗斯的中东外交逐渐形成了多覆盖、重核心、有辐射的立体外交。“多覆盖”指的是，俄罗斯几乎与所有中东地区的国家、“非政府玩家”³³（如真主党与以色列；伊朗与沙特；阿萨德政权与波斯湾的阿拉伯体制等）保持着足够的

32 冯绍雷：《俄罗斯的中东战略：特点、背景与前景》，《当代世界》，2016年第3期，第9-10页。

33 Рук. проекта – А.А. Дынкин, В.Г. Барановский, Россия и мир: 2016. Экономика и внешняя политика.

平衡关系；“重核心”指的是，伊朗、伊拉克、叙利亚、沙特等国是俄地区外交的核心国家；“有辐射”指的是，俄罗斯还注意发展中东地区内及其周边国家的传统友好联系，包括以色列、埃及、希腊等。2015年下半年迄今，阿联酋、卡塔尔、以色列、约旦、科威特、沙特阿拉伯等国政要频繁造访俄罗斯，不仅反映出中东国家意识到俄罗斯在解决中东问题中的特殊作用，而且也显示出俄罗斯对中东长期实施立体外交的成果。

值得注意的是，在俄罗斯参与中东事务的过程中，除大外交与军事手段并行外，能源外交作为一个重要的外交工具，也发挥着一定的作用。2014年后，伴随着世界原油价格的连年走低，中东能源大国也表现出想与俄罗斯合作的意愿，能源外交在俄对中东外交中的作用愈加显著。

俄罗斯对中东能源外交服从于其整体外交政策，受制于国内经济形势、整体经济实力，导致中东更加是从战略安全地缘政治上的倚重大于经济支持，当然，被西方制裁时期的俄罗斯伊朗核能合作是一个特例，其中特殊历史背景占到重要地位。军事安全加以能源是俄中东政策的实行手段，以安全侧重、以国际地位换得中东对俄的支持，是俄罗斯对中东能源外交的实质。能源外交依托中东的能源优势，与其他外交手段一起打造多覆盖、重核心、有辐射的俄罗斯对中东立体外交政策。

另外，俄罗斯对中东能源外交注重与主要地区大国的合作。目前看来，俄罗斯在中东能源外交的重点是两个地区大国：伊朗与沙特阿拉伯。前者是俄对中东能源外交的核心。在被制裁期间，俄罗斯顶住西方压力，与伊朗一直保持着经济交往，由能源合作带来的政治成果大幅提升了俄罗斯在解决国际冲突中的特殊地位，让俄罗斯在伊核问题上成为举足轻重的一方。借助能源合作，俄罗斯拉近了与沙特关系，使得因

叙利亚问题导致的紧张关系有了一定的回旋余地。尽管在能源出口市场方面，俄沙两国时常处于竞争的状态，例如对亚洲市场与欧洲市场的争夺。然而，持续走低的世界油价以及非传统能源（页岩油、页岩气）新能源生产大国的出现，促使沙特不得不与其他传统能源生产大国就产量冻结、稳定油价开展协调活动，这就丰富并提升了俄对沙特能源外交在俄整体对中东外交中的地位与作用。

综上可见，在中东政策方向上，俄罗斯外交注重中东、反恐等热点问题的参与，提升俄在解决全球与地区事务中的影响力，意在突破西方对俄外交所造成的困局，同时也试图重构新的中东地区格局。首先，参与中东事务既可转移国内治理困局的注意力，又可借加强国民的社会凝聚力、提升现政权的支持率，同时更可借中东地缘政治的不确定性来推升国际油价，从而在一定程度上缓解俄国内发展困难。其次，可适度缓解其国际政治被边缘化的困局。促使西方与俄开展积极的话，进而达到和平共处的目标。再次，可适度维护其海外军事安全，巩固俄在地中海的战略军事支点，以抗衡西方与北约的包围。

第四章

俄罗斯与中国



第一节

中俄关系的战略定位



不论是新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》，还是《俄罗斯联邦外交政策构想》，中俄友好伙伴关系的定位并没有改变。新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》还大幅提升对中国的重视程度，视中俄全面战略协作伙伴关系为“维护全球和地区稳定的关键因素”³⁴，将中国列为仅次于独联体的外交优先，视中俄关系、俄印关系、亚太合作为主要外交方向。认为中国对于俄走出西方制裁与外交围堵的负面效应具有特殊重要作用。

《俄罗斯联邦外交政策构想》则强调，中国作为俄罗斯的全面战略协作伙伴，在俄未来的外交中占有重要位置。认为，俄中两国对于国际重要问题的立场一致，这是地区和全球稳定的基本要素，俄方未来将继续积极与中国发展各领域合作，共同应对全新威胁与挑战，在国际组织和多边机构中开展合作，解决全球和地区问题。

在 2016 年的国情咨文中，俄罗斯总统普京也高度赞扬稳步发展的中俄关系，称之为典范：“在当前的复杂条件下，俄中全面战略协作伙伴关系是确保全球和地区稳定的关键因素之一。它是国际秩序下的关系典范，这种秩序的基础是对所有国家利

益的兼顾，而非某个国家的霸权”³⁵。

实际上，进入 21 世纪以来，俄罗斯历任总统都非常重视与中国的友好关系。中俄关系已经达到“历史最好时期”，双方在核心利益上和重大国际问题上已经达到共识，并相互坚定支持。“中俄关系的稳定健康发展对双方均具有无可替代的战略价值”。“同中国之间的战略与务实协作具有最重要的意义。我们（即俄罗斯）准备深化同中国伙伴之间各种形式的合作”³⁶。

俄罗斯领导人对于快速崛起的中国具有较为客观的认识。首先，认为中国经济增长对俄罗斯并非威胁，而是“带有巨大实业合作潜力的挑战”，也是一种机遇³⁷。其次，肯定中俄两国的高度互信，以及在国际舞台上的相互支持。同时也不回避问题：例如，正在形成的贸易结构以及低水平的相互投资，对来自中国的移民潮，俄也有一定程度的担心。但是，“俄罗斯需要繁荣和稳定的中国，中国自然也需要强有力和成功的俄罗斯”³⁸。可见，普京在面临国内外复杂的情势下，需要强化与中国的关系，来改善自己与俄罗斯的政治与经济环境。

无论如何，现阶段，中俄合作的有利因素正在

34 参见《俄罗斯联邦国家安全战略》，2015 年 12 月 31 日发布。Стратегия национальной безопасности Российской Федерации。http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391。

35 Послание Президента Федеральному Собранию，http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379。

36 Совещание послов и постоянных представителей России。http://www.kremlin.ru/transcripts/15902。

37 В.Путин, Россия и меняющийся мир, Московские новости, 27 февраля, 2012。http://mn.ru/politics/20120227/312306749.html。

38 同上

增加。

在全球层面，中俄战略协作伙伴关系呈现强化的趋势。俄高层和智库特别强调中俄关系在俄全球战略布局中的重要性，认为美遏制俄的政策短期内难以改变，中俄在战略利益上较接近，在重要国际问题上有共识，俄对华的战略依托性逐步强化。

在地区层面，中俄两国加强在远东沿边地区的合作将会充实和促进亚太地区的经济合作，推动东北亚安全合作机制的诞生。进而对东北亚和平与稳定产生重要影响，促进东北亚国家关系重新组合，推动东北亚地区国际力量朝着更加均衡化方向发展，为亚太地区合作机制的优化和整合注入新的动力和

活力。

俄罗斯开发西伯利亚和远东地区将对该地区的经济结构和经济增长起到极大的推动作用，中国东北地区势必受益，而中国东北地区的发展又将为西伯利亚和远东地区注入新的动力。进而推动新一轮地区经济发展，提高亚太地区在世界经济中的地位和作用。

在国家层面，中俄经济利益的切合点日益增加。今天，俄罗斯比历史上任何时刻都更加认同，中国是其远东地区最重要的合作伙伴，希望充分发挥我在俄远东开发中的潜力，期待我加大投资力度。

第二节

民众视野中的中俄关系



当前，在俄罗斯国内，中俄关系的良性发展、高位运行有着稳定的社会基础。连续三年的民调数据显示，中国一直是俄罗斯人眼中、对俄罗斯经济发展最重要的国家，是俄罗斯最有价值的合作伙伴，中国人是与俄罗斯人有最多共识、易于相互理解的群体之一，俄罗斯最应与中国发展良好关系。

表 19，您认为，俄罗斯与哪些国家拥有最相近、最友好的关系？请提出不超过 5 个国家。（%）

	2014 年 6 月 29 日	2015 年 4 月 30 日	2016 年 4 月 3 日
白俄罗斯	66	67	68
中国	54	60	56
哈萨克斯坦	53	61	50
印度	16	26	26
古巴	8	11	15

注：根据公众舆论研究基金会 2016 年 4 月 13 日发布的数据编制³⁹。

表 20，您认为，与哪些国家合作对俄罗斯的经济最重要？请提出不超过 5 个国家。（%）

	2014 年 6 月 29 日	2015 年 4 月 30 日	2016 年 4 月 3 日
中国	56	60	49
白俄罗斯	35	40	35

哈萨克斯坦	25	35	23
德国	28	18	22
印度	10	16	16

注：根据公众舆论研究基金会 2016 年 4 月 13 日发布的数据编制。

表 21，您认为，俄罗斯人与哪些国家的居民有更多共同点，最容易找到共同语言与相互理解？（%）

	2014 年 6 月 29 日	2015 年 4 月 30 日	2016 年 4 月 3 日
白俄罗斯	69	70	71
哈萨克斯坦	36	46	41
中国	13	20	21
乌克兰	17	15	18
印度	3	7	8

注：根据公众舆论研究基金会 2016 年 4 月 13 日发布的数据编制。

表 22，您认为，上述哪些国家，对俄罗斯是最主要、最有价值的合作伙伴？其中哪些国家俄罗斯最应与其保持友好关系？（%）

	2014 年 6 月 29 日	2015 年 4 月 30 日	2016 年 4 月 3 日
中国	31	35	32
白俄罗斯	11	13	16
美国	4	3	8
德国	6	4	5

39 Представления о дружеских и вражеских странах, <http://fom.ru/Mir/12600>.

哈萨克斯坦	3	5	4
-------	---	---	---

注：根据公众舆论研究基金会 2016 年 4 月 13 日发布的数据编制。

2017 年 2 月 7 日，全俄社会舆论研究中心发布的民调数据也显示，绝大多数俄罗斯人把中国视为俄罗斯的友好战略合作伙伴，看好中俄关系的前景。

表 23, 您认为, 对于俄罗斯而言, 中国是? (单选答案, %) ⁴⁰。

	2005 年	2007 年	2009 年	2014 年	2017 年
战略与经济伙伴	34	36	41	49	50
友好国家、同盟国	22	27	19	36	27
经济、政治领域竞争国	24	21	24	8	10

敌对国家、可能的对手	4	4	4	1	5
难以回答	16	12	12	6	8

表 24, 您如何认为, 在 21 世纪, 中国会是俄罗斯的朋友还是敌人? (单选答案, %)

	2005 年	2007 年	2009 年	2014 年	2017 年
友好国家、同盟国	22	28	20	43	37
紧密合作伙伴	26	24	27	36	38
危险的邻国、竞争国	25	20	24	9	14
对手、敌人	6	4	5	1	2
难以回答	21	24	24	11	9

从上表可以看出, 50% 的俄受访者依然认为, 中国是俄罗斯的良好伙伴, 27%—友好国家 (比 2014 年的数据低 --36%), 10% 的受访者认为中国

表 25, 美国总统特朗普对华言论愈加尖锐, 中美关系变得紧张起来, 许多人预计美中将会出现大冲突。在这种情形下俄罗斯最好应该怎么办? (单选答案, %)

	“公正俄罗斯党”的支持者	“自由民主党”的支持者	“俄罗斯共产党”的支持者	“统一俄罗斯党”的支持者	非议会党派的支持者	所有受访者
保留中立、不介入冲突	49	48	62	50	57	53
谨慎支持中国、但不介入冲突、且同时发展与中美的关系	32	33	28	32	20	29
谨慎支持美国、但不介入冲突、且同时发展与中美的关系	8	6	4	6	15	6
公开支持中国	1	8	2	4	1	4
公开支持美国	0	0	0	0	0	0
难以回答	10	5	4	8	7	8

40 Пресс-выпуск № 3302, Россия-Китай-США: отношения в стратегическом треугольнике, <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116055>.

是俄的经济或者政治竞争者。对中俄关系的前景预测也比较正面：37%的受访者认为，未来十年，中国将成为俄的同盟，38%—亲密伙伴，14%—危险的邻居，2%—反对者。

在中美俄三边关系中，53%受访者认为，当中美关系紧张时，俄应采取中立立场，不支持任何一方。而在认同俄应介入的受访者中，更趋向于支持中国—29%认为，应谨慎支持中国，但不介入冲突并与中美双方发展关系，4%认为应公开支持中国，6%认

为应给美国一定支持。

与10年前相比，俄罗斯民众更加友好地看待中国。值得注意的是，这种态度的出现，主要是基于俄罗斯与西方关系恶化的现实，而中国在对俄关系上，则是一个可靠的伙伴。但随着美国新总统的上台，俄美关系有可能出现缓和，而中美关系则有恶化的迹象，在中美俄三边关系中，俄罗斯人并不希望本国成为中美紧张关系的人质。

结论



2015年底与2016年底，俄罗斯先后出台了两个与其外交政策紧密相关的重要战略指导性文件：新版《俄罗斯联邦国家安全战略》与新版《俄罗斯联邦外交政策构想》。

通读2015版《俄罗斯联邦国家安全战略》与2016版《俄罗斯联邦外交政策构想》，再结合2015-2016年间俄罗斯外交政策实践以及社会反应，可以看出俄罗斯对外战略既出现了一些新变化与新动向，也保留了一些俄政府始终提倡与追求的内容。

在笔者看来，俄罗斯对外战略中不变的内容至少包括以下几个方面。

第一，俄罗斯外交战略的总目标并未变化。确保国家安全、主权和领土完整，“为俄罗斯经济的稳步增长和竞争力的提升、技术革新、居民生活水平的提高创造有利的外部条件”，“巩固俄罗斯联邦作为当今世界重要的影响力中心之一的地位”依然是俄罗斯外交战略的目标。并且，国内目标高于国外目标也没有改变。

第二，稳固发展与独联体国家的合作依然是俄对外战略的首要优先方向。

第三，东西方在俄对外政策中的战略地位并未出现较大变化。进入新世纪以来，俄罗斯一直实行与东西方同时开展外交的政策，但以西为主、东为辅构成了“双头鹰外交”的基本架构。历史上，俄的外交政策均重视与西方的关系，东方经常是对西方政策的辅助甚至是反制。在新版《俄罗斯联邦外交政策构想》中，俄罗斯外交的地区优先排序仍然是：独联体、欧洲、美国亚太。

当然，新版的《俄罗斯联邦国家安全战略》与《俄罗斯联邦外交政策构想》也带来了很多变化。

这首先包括：在肯定非军事因素影响力上升的同时，还强调武力因素的重要性。第二，对干涉内政的批判色彩更加浓厚。第三，更加重视“软实力”的重要性，并在此基础上，将信息传播列入外交政策的目标之一。第四，将打击恐怖主义提升至俄罗斯在国际安全合作中的优先方向。

最后，在上述两个重要的俄罗斯外交战略性文件中，最大的变化是有关俄罗斯与西方关系的内容。与欧美国家关系是俄罗斯外交的重要内容，虽然近年来俄罗斯与西方关系遭遇波折，但新版《俄罗斯联邦外交政策构想》依然对此做出了全方位阐述，从中也可看出俄罗斯对双方关系未来发展所抱有的期望。

当前俄罗斯与西方关系呈现出双重割裂式发展倾向：一是俄罗斯外交将西方对俄的威胁及其与俄的合作相割裂；二是，俄罗斯外交将对欧洲关系与对美国关系从对西方整体关系中割裂出来。

一方面，俄直言美国与北约对俄首要安全威胁，将俄与美国、北约的矛盾明确化。另一方面，俄对欧关系、对美关系出现语气缓和迹象。在新版《俄罗斯国家安全战略》中，俄提出，愿增进与欧盟、欧洲国家的互利合作，支持欧洲一体化进程，主张在欧洲一大西洋地区建立集体安全开放体系。同时，还将把完善国际军控条约、加强信任措施、防核不扩散和反恐等作为运筹对美关系的重要抓手，希望以此为突破口，在平等基础上发展与北约关系，打破俄美关系的僵局。俄罗斯并未放弃与西方建立共

同空间的长远目标。“从长远的未来看，俄罗斯对欧洲－大西洋地区的外交政策是旨在建立一个基于安全不可分割、平等合作和相互信任原则的、和平、安全和稳定的共同空间。普京总统也数次强调，俄并不想做超级大国，俄罗斯想要恢复和深化与西方关系的愿望。“我们不想与任何人对抗，这对我们、我们的伙伴和国际社会来说都没有必要。与个别视俄罗斯为敌的外国同仁不同，我们不寻找、也从未找到任何敌人。我们需要朋友”。

在发展俄欧关系、俄美关系的侧重点上也有所差别。俄欧关系上，强调“共同威胁”、合作应对。俄方认为，俄欧面临共同的安全威胁：经济问题、难民危机、恐怖主义等，应当加强合作、共同应对安全挑战；俄欧经济政策严重影响到双方的经济利益，甚至对欧洲一体化产生相当的负面作用。同时，俄罗斯领导人还重申，俄罗斯的欧洲属性，称其是基督教文明的一部分，“无论从哪方面讲，俄罗斯都不会离开欧洲”。

俄美关系上则强调局部合作、修复正常国家关系。在当前俄美战略利益存在根本分歧的条件下，短时期内难以消除俄美间结构性矛盾，但是在叙利亚、反恐、核武等问题上俄美可以开展合作，俄希望在平等前提下保持与美的开放对话。俄从叙利亚撤军、克里访俄都显示出俄方希与美进行局部合作的愿望。

综上所述，不难看出，当前俄罗斯对外政策呈现出打破僵局、走出孤立、谋求缓和的趋势，但程度有限。俄欧双方都有缓和关系的意愿，有可能在近两年内对制裁做出反转性决策，然而，在美国因素干扰俄欧关系、北约主导欧洲安全、中东欧国家对俄敌意的条件下，俄欧关系的改善只能是有限的。

值得注意的是，特朗普的当选并未改变俄美关系中的结构性矛盾，但存在局部缓和与合作的可能性。俄美间相互战略防御、战略遏制的结构性矛盾

并不受美国内政策、总统变化的影响。同时，国力下降的俄罗斯难以获得美国的平等对待。短期内，美国并不视俄罗斯为其平等合作伙伴的观念仍会保持。俄美双方的互信严重缺失也不会因总统的变化而立即转变。这些都阻碍着俄美关系的实质性好转。还需看到，双方在地区热点（如叙利亚）、北极事务等多边国际事务领域也会开展有限合作。

整体而言，此轮俄外交政策调整较有利于中国。中国可以积极有效把握俄重视亚太、参与中东对国际局势带来的正面影响，稳妥持续推进“一带一路”建设。中东以及欧洲一些政治精英已经视俄为“解决中东困局的建设性伙伴”，中俄两国合作一向倡导和平合作，中俄关系的持续发展，恰可以成为中国在与上述国家交往时的软性助力。同时，俄欧关系的可能缓和也会适度改善中国在西方的国际形象。亚太、中东、中亚、欧洲均是中国“一带一路”倡议落实的关键地区，维护地区安全稳定符合我的国家利益。

在俄主动提升中俄关系地位的时期，中国宜抓住机遇，巩固既有合作，积极开拓合作的新领域、困难领域（极地、高军事科技等战略领域合作）。但同时，也要关注俄出现的“孤立主义”、“民族主义”倾向对中俄关系的负面作用。

此外，还需紧密观察俄美关系的新动向，防止俄美关系出现突然缓和对中国可能造成的不利影响。一旦特朗普任内俄美关系出现重大转向，将会改变中国在中美俄三边关系中的暂时有利地位。俄美关系的紧张对抗加大了中俄务实合作的力度，一定程度上减缓了中俄在欧亚大陆的竞争态势，降低了美国在亚太地区对中国的压力。因此，中国应继续在中美俄三边互动中保持主动，一方面不断夯实中俄务实合作的基础，另一方面，加快与美国当选总统及团队的沟通协调，确保过渡期内中美关系行稳致远。



<http://www.siis.org.cn>



Add:195-15 Tianlin Road,Shanghai 200233,China
Tel:86-21-54614900
Fax:86-21-64850100