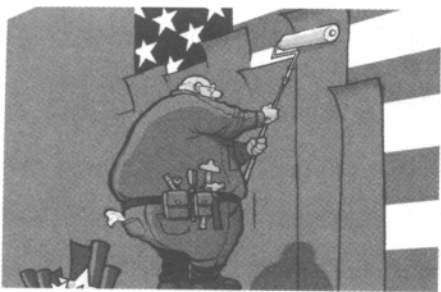


美国对华加强制度约束的思路

□俞新天



美国政府强调以制度约束中国。这是更加前瞻的新举措，尤其在国际体系转型时，新机制和新组织不断涌现，建章立制成为各国竞争的焦点。

虽然中美之间经济的相互依存已经达到空前状况，但它并不意味两国的经济关系顺畅和谐，达到互利共赢。美国指责中国“搭便车”，经济获益巨大，而美国却因制造业劳动岗位减少受到了损害。两国之间的经济冲突出现了新的形式。

当今国际上的主要规则和机制，大部分是“二战”后占主导地位的美国所倡导支持和制定的，更多地反映美国和西方国家的利益和价值观。当中国实力上升时，中国在国际体系内是否遵守规则和机制，是否挑战美国的主导地位，潜藏着中美矛盾或冲突的苗子。美国尝试把中国纳入国际制度，但美国将以什么样的制度来接纳和约束中国，对于未来的中美关系至关重要，甚至对于亚太地区和国际体系都富有意义。

事实上，美国已经开始设计未来的制度，尤其在亚太区域，并且对中国提出了四大原则：

第一是开放透明。由于中国的制度与美国不同,两国的相互接触和相互理解仍远远不足。尤其在最为敏感的国防安全方面,中国的保密制度使美国不满。

第二是承担责任。

第三是一致行动。美国认为自己领导亚太地区和全球事务,中国应当与美国主导的事务一致,采取共同行动。

第四是不使用武力。

自美国实施“亚太战略”时,即已开始建立由它主导的机制和组织。

首先是跨太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP),目前已经有9个国家进入了谈判。TPP将为亚太地区树立规范,制定标准,引导各国向美国要求的方向努力。它设定了极高的门槛,对于投资、贸易、金融、环保、劳工等各方面提出了美国的要求。奥巴马政府正与欧盟探讨建立以自由贸易协议为中心的广泛经济合作协定,即大西洋 TPP。由于美欧在理念上、标准上较为接近,其达成协议的可能性更大。这反过来也会刺激亚太地区各国推进 FTA 和 TPP 的谈判。

其次,在军事安全方面,美国政府作出了过去半个世纪以来最重要的战略决定——转向亚太战略。这无疑使中国倍感压力。美国国防部副部长阿什顿·卡特称,未来 60%美国海军舰艇将驻扎太平洋,比目前提高 8 个百分点。这不仅是数量的变化,而且是质量的提升。美国在亚太的重点是,加强合作关系,明确行为规则,保护地区和平发展,使美国人民富强。美国国防部长帕内塔在访华前给美国海军学院毕业班的演讲中说,美国要加强与

军事盟友的关系,与马来西亚、印度尼西亚、越南、新加坡和印度等国建立强劲的伙伴关系。美国也要增强与中国的防务联系,对于日益现代化的中国军力,美国要警觉,保持强大,准备迎接任何挑战。但是,他也指出,地区和平的关键在于美中两国开启防务协作的新纪元,两国军队共同承担安全责任,促进亚太地区和世界的和平。美国的军事部署不仅得到了其亚洲盟友和其他各国的积极响应,而且也引起了北约的兴趣,北约要成为太平洋事务的参与者。

无论在经贸领域,还是在安全领域,美国的战略都以其盟友为核心,这就涉及到美国战略的第三根支柱:民主、自由、人权等价值观。奥巴马将维护人权、推进民主定为美国国际战略的重要内容,相信民主国家是美国最值得信赖的贸易伙伴和盟友。不少人质疑 TPP 未必能实行,也有人质疑美国主导的亚太安全体制是否有效,但是,美国的考虑是,只要美国的盟友能支持,这一体制就能维持,就有最坚实的基础。

在决策程序方面,在近十年内,中美已经发展出数十个对话与合作机制,其中最为重要的有高层领导人互访机制、战略与经济对话、中美亚太战略对话等。即使在最敏感的防务安全领域,两国的高官互动增多。这些机制使两国政府增强了理解,减少了误判,也开拓了更多的合作项目和可能。然而中美之间的机制数量和质量还远不敷两个大国交往之需,亚太地区不同的多边机制仍处于博弈之中。美国对华对冲政策的制度约束刚刚开始,今后还会不断加强。

(摘自《改革内参》)